姚安县国土空间总体规划

（2021—2035年）

文本

姚安县人民政府

二〇二五年三月

# 前言

姚安县地处楚雄州西北部，为古西南丝绸之路的咽喉要地，史称“六诏之中分，三川之门户，南中之锁钥”。姚安是“梅葛故地，花灯之乡，文献名邦”，是滇中城镇群、滇中滇西互联互通、云南北上入川大通道的重要节点之一。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记考察云南重要讲话精神，全面落实国家、云南省和楚雄州相关要求，进一步深化上位规划提出的战略格局和规划目标，按照《中共中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）等文件的相关要求，姚安县人民政府组织编制了《姚安县国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》顺应新时代国土空间治理要求，坚持统筹发展和安全，基于资源环境承载能力，在科学划定耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线的基础上，优化生产、生活、生态空间布局，整体谋划国土空间开发保护新格局，为姚安县经济社会发展提供空间保障。

《规划》是对全县国土空间开发保护在空间和时间上做出的安排，是全县各类国土空间保护开发建设活动的基本依据，对各乡（镇）国土空间总体规划具有指导约束作用，是国土空间相关专项规划的基础，是详细规划的依据。

规划层次包括县域和中心城区。县域规划范围为姚安县行政辖区内的全域国土空间，下辖6镇3乡，分别为栋川镇、光禄镇、前场镇、弥兴镇、太平镇、官屯镇、适中乡、左门乡、大河口乡。中心城区规划范围涉及东街、南街、西街、北街4个街道办事处和长寿、徐官坝、清河、蜻蛉、海埂屯5个村民委员会，东至南永公路，北至北街村委会，南至大石棚，西至环西线。

规划期限为2021年至2035年，以2020年为基期，2035年为规划目标年。

**目 录**

**第一章 现状分析与问题识别 1**

第一节 现状基础 1

第二节 国土空间开发保护成效与问题 3

第三节 机遇和挑战 6

**第二章 国土空间开发保护战略与目标 10**

第一节 指导思想 10

第二节 发展定位 11

第三节 国土空间保护开发策略 12

第四节 国土空间保护开发目标与指标 14

**第三章 国土空间开发保护格局 17**

第一节 资源环境底线约束与管控 17

第二节 落实主体功能区布局 19

第三节 区域协调发展格局 20

第四节 优化国土空间保护开发总体格局 22

第五节 国土空间结构调整与布局优化 25

**第四章 资源保护与利用 29**

第一节 耕地资源保护与利用 29

第二节 水资源保护与利用 33

第三节 林草山体资源保护与利用 35

第四节 能矿资源保护与利用 38

**第五章 城乡融合发展与乡村振兴 42**

第一节 城乡统筹发展策略 42

第二节 县域城镇体系规划 46

第三节 乡村振兴与村庄布局 48

第四节 科学规划产业空间布局 54

**第六章 中心城区国土空间规划 60**

第一节 中心城区规模与城市性质 60

第二节 中心城区规划结构和规划分区 60

第三节 开发强度分区与管控 61

第四节 中心城市交通体系 63

第五节 完善公共服务设施与社区生活圈 66

第六节 公园体系与城市风貌塑造 69

第七节 市政基础设施布局 73

第八节 “四线”划定与管控 77

第九节 防灾减灾与安全韧性 78

第十节 城市更新 80

第十一节 地下空间开发利用 82

**第七章 重大要素支撑 84**

第一节 综合交通体系 84

第二节 完善公共服务设施布局 89

第三节 市政基础设施与安全保障 98

第四节 构建安全韧性的综合防灾减灾体系 105

**第八章 保护自然文化资源，塑造特色魅力空间 107**

第一节 自然景观和历史文化资源保护 107

第二节 构建全域特色魅力空间格局 110

**第九章 国土综合整治与生态修复 113**

第一节 强化“山水林田湖草”系统修复 113

第二节 开展全域国土综合整治 114

第三节 推进矿区生态保护与修复 115

**第十章 栋川镇国土空间规划 117**

第一节 总体定位与目标 117

第二节 重点任务 118

第三节 底线约束 118

第四节 规划分区 120

第五节 乡村振兴 121

第六节 优化村庄布局 122

第七节 统筹城乡融合发展 124

**第十一章 规划实施机制 128**

第一节 加强组织保障 128

第二节 保障规划传导实施 129

第三节 规划实施保障 136

第四节 近期项目行动计划 138

**附图 140**

# 现状分析与问题识别

## 现状基础

交通便利，滇中节点。姚安县位于云南省楚雄彝族自治州西北部，东邻牟定县，南枕南华县，北接大姚县，西连大理州祥云县。广大铁路、南永二级公路、昆楚大高速公路、楚姚高速公路穿境而过，交通十分便利。是滇中滇西互联互通和云南北上入川大通道的重要节点，是滇中城镇群上重要节点之一。

南高北低，山坝相间。四周崇山峻岭，中间平畴广川，东南向的三峰山、燕子窝山、风咀梁子形成天然屏障和分水岭，西北方向的大黑山、老官山、花椒园梁子峰峦叠嶂，将姚安坝子簇拥其间；四围前场坝子、官屯坝子、马游坝子、弥兴坝子、红梅坝子、小苴坝子、大苴坝子星罗棋布，构成滇中高原典型的地理地貌特征。境内最高点为三峰山，海拔2897米，最低点为渔泡江出境处的拉务堵，海拔1515米，相对高差1382米。

气候干湿分明，光照充足。姚安县气候属低纬高原季风气候，处于云南省气候区划的北亚热带半干旱区，其总趋势为冬春干旱，夏秋阴雨；雨热同季，作物生长有利。其劣势是冬春少雨，气候干燥，低温霜冻，影响农业，雨量偏少，制约增产。姚安日照时数、日照百分率和太阳辐射量均属全省高值区，对利用太阳能资源开发、光伏发电项目有很好的基础和有利条件，为全省十二个最佳太阳能开发县之一。

水资源总量不丰，时空分布不均，水质良好，水资源开发利用率较高。姚安县2020年水资源总量为2.59亿立方米，人均占有水资源量1577立方米，低于属水资源贫乏地区；水资源分布最多的是栋川镇，分布最少的是适中乡，在雨季（5～10月）易形成洪涝灾害，旱季（11～次年4月）易造成旱灾；水库、饮用水水源一级保护区达到饮用水源水质Ⅱ类标准，其余河段达到国家地表水Ⅲ类标准；水资源开发程度达到22.1%，高于楚雄州、云南省水资源开发利用率。

土地资源以农用地为主。按照农用地、建设用地、未利用地三大类统计，姚安县土地利用以农用地为主导结构，面积为161071.44公顷，占国土总面积的94.78%；建设用地面积为5253.42公顷，占国土总面积的3.09%，主要分布在栋川镇、光禄镇，左门乡最少；未利用地面积为3625.59公顷，占县域国土面积的2.13%。

耕地以旱地为主，坡耕地占比高，质量等别低。姚安县耕地地类以旱地为主，占全县耕地面积的50.73%，主要分布在栋川镇；坡度≥6°的耕地占全县耕地面积的60.06%；耕地质量以9~12等为主，占全县耕地面积的60.07%，全县平均耕地质量等为9.65等。

城镇化率低，人均城镇建设用地偏高，人均居民点用地差异较大。2020年末，全县常住人口16.42万人，城镇化率35.14%，在楚雄州位列第七；人均城镇建设用地111.89平方米/人，超出相关标准（85－105平方米/人）；太平镇仅以1.42%的居民点用地承载4.66%的城镇常住人口，人均城镇用地面积仅30平方米，而光禄镇以9.31%的居民点用地仅承载6.04%的城镇人口，人均城镇用地面积达159.86平方米。

历史文化资源丰富、优势明显，馆藏文物多。姚安县历史文化底蕴深厚，特色文化资源丰富，既有以“荷城”为特色的自然文化资源，又有独具特色丰富多彩的民族文化资源。拥有1个中国历史文化名镇、78处文物保护单位、1个中国传统村落、25项非物质文化遗产，县博物馆藏县级以上文物达600余件，位居全省前列。

## 国土空间开发保护成效与问题

### 主要成效

拓展现代产业发展空间，现代产业体系建设取得新突破。守住耕地、永久基本农田、粮食生产功能区和重要农产品保护区等粮食种植空间，建成高标准农田15万亩，粮食生产能力提高，粮食单产由2015年的381.21公斤/亩增至402.45公斤/亩；保障优势产业种植养殖空间，花卉种植规模由0.15万亩增至1万亩，肉牛出栏由3.19万头增至4.8万头，蔬菜种植面积由8.3万亩增至16.7万亩，水果种植面积由1.2万亩增至3.8万亩；支持推进高效农业产业园、现代科技物流园等建设，建成绿色食品加工园区0.38万亩，配套果蔬冷藏库32座、交易市场4000平方米；支持推进风力发电和光伏发电，保障了33个光伏、风力发电项目建设空间。

助推重点建设项目落地，基础设施建设取得跨越式发展。落实昆楚大复线、楚姚高速等2条高速公路以及滇中引水工程建设空间需求，保障县城至光禄古镇旅游景区连接线等3条公路以及龙鼻子引水工程、大麦地水库等重大水利工程建设空间，支持村组公路硬化、窄路基路面加宽改造等工程，姚安县综合交通加快成网，运输保障能力显著提升，水资源配置格局得到完善，各类水库蓄水能力、供水能力得到提高，旅游业基础设施得到改善，城乡人居环境大幅提升。

助推公共服务设施合理配置，社会民生改善取得新成果。保障了县人民医院、县妇幼保健院、县中医医院、县疾控中心整体搬迁、公益性骨灰公墓建设、县幼儿园迁建、姚安县第一中学校舍及运动场改扩建等民生工程建设空间，医疗卫生服务体系不断健全完善，文化体育事业繁荣昌盛，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

严守资源环境底线，生态文明建设取得新成效。强化生态环境保护，严守资源环境生态红线，全面支持天然林保护、生态治理、土壤污染防治、重点流域及重点区域专项治理等工程的实施，人工造林10.06万亩，天保工程管护面积达189.23万亩，森林蓄积量达690万立方米，森林覆盖率达66.84%。开展“清河行动”清理河道342.6公里，整治面积21.05万平方米，水土流失综合治理面积172平方公里。

### 存在的主要问题

产业结构不优，产业基础设施仍然薄弱。现代农业和农业产业化处在起步阶段，绿色农业规模化开发、集约化经营尚未形成，农业产业化和第二、三产业对农业的深加工和服务滞后，部分耕地缺乏有效灌溉条件；工业发展基础弱，道路及其他市政配套设施建设较缓，精深加工发展不足、产品门类少、科技含量低、附加值不高；服务业发展相对滞后，资源深度开发利用不够，支撑带动县域经济作用不显著。

综合交通体系尚未健全，农村公路覆盖范围有待扩大。左门乡未通三级及以上公路，部分干线公路存在破损现象严重等问题，技术等级亟待提升。大运量、低成本、快速度、低能耗的运输方式发展缓慢，客运一体化、货运集约化的综合交通枢纽发展滞后；各种交通运输方式接驳不畅、组合效应不够，尚未形成优势互补的格局；全县30户以上自然村有178个未通硬化路，公路基础设施覆盖不均衡。

城乡发展不平衡，公共服务不均衡等问题仍然突出。水资源保障能力有待提升，民生水利工程和骨干水源工程建设不完全，城乡供水保障能力不高，除县城、光禄镇，其余乡镇污水处理设施建设滞后，垃圾收集和处理设施建设较为薄弱，电力设施规模、等级仍存在缺口，用户气化率仍较低。外围乡镇短板突出，公共服务设施主要集中分布在栋川镇，其他乡镇公共服务设施布局不够合理、配套不够完善。

生态环境问题复杂多样，环境保护基础设施薄弱。污染介质已从以大气和水为主逐渐向大气、水和土壤三种介质共存转变，污染物来源从以居民生活为主不断向生活和农村农业面源转变，污染特征从点源污染向点源、农村面源转变；部分河流水土之间的物质循环和交换通道被阻断，降低了河流生境的多样性，使水岸生态系统的基本功能遭到破坏；县城区污水管网覆盖率低、雨污分流、截污不彻底，农村两污基础设施建设滞后，畜禽养殖污染严重，局部水环境恶化。

历史文化活化利用程度不高。长期以来都是以历史观光旅游为主，景区品质不高，整体配套能力不强。对文化资源保护认识不足，保护手段单一且传统，各类文化难以得到有效地全面保护。特色塑造不充分，县域间没有形成完善地文化资源保护利用空间格局，对文化和历史资源地利用缺乏统筹性、创新性。

## 机遇和挑战

### 发展机遇

云南省、楚雄州重大战略的实施，为推动姚安县高质量跨越式发展指明了方向。省委“3815”战略、州委建成“一极三区”等战略目标的持续推进，以及一系列配套政策的贯彻实施，将进一步加速姚安新型工业化、城镇化、农业现代化进程，为姚安县现代农业、绿色食品加工、绿色能源和绿色制造等产业发展指明了方向。

昆楚大复线、楚姚高速的开通，为构建内连外通的开放格局打开了新局面。随着楚姚高速公路、昆楚大复线的相继通车、姚南高速公路的开工建设，姚安县彻底打通了交通制约“瓶颈”，县域内仅有光禄、左门、适中3个乡镇未通高速，姚安至大理、楚雄仅有一个半小时车程，为地区扩大开放以及现代物流、旅游文化等产业提质升级带来新机遇。

云南省大滇西旅游环线建设，为全县文化旅游产业转型升级提供了新动能。以“交通基础设施提质升级、助力旅游资源转化为旅游产品”为出发点，大力构建以高速公路为主体的综合交通网络体系，拓展交通基础设施旅游服务功能，促进交通基础设施和旅游产业资源深度融合，提升旅游交通服务品质，助推姚安县文化旅游产业转型升级。

新技术新科技赋能，为国土空间治理创造了新条件。国家实施创新驱动发展战略，加速推动现代信息技术、人工智能等高新技术应用实现重大突破，加强数据治理、营造数字生态，赋能国土空间治理，以“数字化”引领国土空间治理方式变革，为提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平创造了新条件。

### 风险与挑战

气候变化带来的风险。全球气候变暖对姚安县的平均气温、降雨量以及日照时数影响巨大。姚安县近两年平均气温比历年平均气温高，日照时数增多，降雨量在下降，而在雨季容易引起滑坡、崩塌、泥石流等自然灾害，自然灾害发生频率呈逐年增高的趋势，严重影响着供水安全、粮食安全、经济的发展和人民的生命财产安全，对姚安县的节能减排、能源交通和产业低碳化提出了更高的要求。

资源环境约束对经济发展带来的挑战。受自然地理条件限制，资源丰而不富，可开发利用的土地资源有限，难以支撑高质量跨越式发展。当前生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期，资源环境指标管控更加严格，统筹生态环境保护与发展的矛盾更加凸显。同时，粮食安全战略地位提升至新高度，国家对严格控制耕地“非农化”“非粮化”相关政策要求日渐趋紧，如何化解农田包围村镇、产业发展用地空间不足或成本较高、特色农产品种植侵占耕地等问题面临更为严峻的挑战。

全县水资源、土地资源空间分布不均衡，导致区域发展不平衡的风险。资源空间分布不均衡将进一步激化空间发展与保护的矛盾，水资源及水利工程时空分布不均衡导致工程性和资源性缺水并存；坝区土地资源趋紧，坝区优质耕地保护、生态功能保护、人口集聚、城镇建设及产业发展用地等矛盾也愈加突出。城镇化进程区域间差异较大，特别是新阶段城镇化发展模式由重规模向重质量转变，将给城镇化进程及空间治理现代化提出更大的挑战。

区域竞争带来的挑战。姚安县自身存在人口减少、产业结构不优、城乡空间资源配置不均、科技创新要素不强等问题，还与大姚、南华、牟定、祥云等周边县城存在资源同质、产业同构等问题，随着昆楚大复线、楚姚高速开通，受昆明市、楚雄州府所在地楚雄市等城市“吸附”效应的影响，对姚安县产业布局、基础设施和公共服务设施等空间资源配置提出更高要求。

# 国土空间开发保护战略与目标

## 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神及省委十一届三次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记两次考察云南重要讲话和重要指示批示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，全面落实新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展、推进共同富裕，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，全面贯彻落实党中央、国务院关于推进“多规合一”、建立国土空间规划体系并监督实施的决策部署；紧紧围绕省委“3815”战略发展目标和楚雄州打造滇中崛起增长极、现代农业示范区、绿色能源与绿色制造融合发展示范区、民族团结进步示范区的定位，按照县委、县政府“一城两业三区”的发展思路，面向粮食安全、生态安全、城镇化发展等空间需求，主动服务和融入区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略、乡村振兴战略，确定全域发展定位、规划目标、国土空间开发保护格局、规划分区，强化资源保护与利用，促进城乡融合发展，完善综合交通、公共服务设施、基础设施、防灾减灾等支撑体系建设，落实产业发展、生态修复、乡村振兴、综合整治等重点工程布局，推动形成安全、和谐、开放、协调、富有竞争力和可持续发展的美丽姚安。

## 发展定位

现代农业示范区。依托昆楚大高速、楚姚高速、姚南高速，以绿色食品为抓手，持续做优做强“花、牛、菜、果”四大主导产业，以农业产业结构优化调整为导向，提高主导产业区域布局集中度，按照突出重点、科学规划、连片发展、标准化建设、产品可追溯的要求推进农产品标准化生产，全面推进绿色食品加工业的发展，提升农产品精深加工水平，支持农产品产地初加工基地建设，保障现代高效农业产业园、农产品物流及交易区建设空间，聚力推进现代农业示范区创建。

绿色能源和绿色制造示范区。抢抓金沙江下游“风光水储”一体化清洁能源基地的政策机遇，立足姚安太阳能资源优势，加快推进光伏、风电等新能源项目建设，围绕绿色食品加工、绿色能源、绿色制造，加快工业园区标准化厂房及园区基础设施建设，统筹保障储能系统装备制造、锂离子电芯生产及储能配套设备生产、集中式共享储能电站三大板块储能配套等产业用地需求，推动“新能源+储能”产业集群加速形成，为建成绿色能源和绿色制造示范区提供空间保障。

大滇西旅游环线新亮点。主动融入大滇西旅游环线建设，充分挖掘光禄古镇、龙华寺、德丰寺、“三非遗”等历史民族文化资源，利用马游梅葛文化生态保护区和特色旅游村、洋派水库等生态资源和优质农产品资源，以滇中天文科研科普教学基地、长征文化主题公园（姚安段）、温泉开发建设为抓手，保障旅游交通基础网络、服务设施体系等建设空间，全面提升旅游综合承载能力，推动全县文化旅游产业转型升级，全力支持将姚安打造成大滇西旅游环线新亮点。

民族团结进步示范县。聚焦“五个认同”，以铸牢中华民族共同体意识为主线，注重人文化、实体化、大众化，将民族节庆日、民间民俗活动作为铸牢中华民族共同体意识、促进各民族交往交流交融的多元平台，强化姚安中华优秀传统文化传承、非物质文化遗产保护与民族团结进步示范创建的深度融合，支持社会保障体系建设，保障中华民族共同体意识教育基地、主题公园、主题街区等建设空间，巩固提升全省民族团结进步示范县创建成果。

## 国土空间保护开发策略

产业强县策略。坚持以高度组织化为根本，以网格化管理为支撑，建基地、创品牌、扶龙头，巩固提升传统产业，发展壮大特色优势产业集群，创建特色农产品优势区，突出发展绿色食品加工业，提升精深加工水平，创意打造旅游文化产业，拓展文旅融合发展空间，推动一二三产业融合发展，构建特色鲜明、技术先进、绿色安全的现代产业体系。

交通提升策略。以“优化路网等级结构，提升服务水平，强化与其他运输方式的有效衔接”为目标，借助大滇西旅游环线建设机遇，推动姚安县路网升级，构建以“高速公路网为骨架、普通干线公路网为基础、铁路为补充”的“互联互通”交通网络体系，形成多式联运的区域性综合交通物流枢纽，连接滇中、滇西和川南的节点地理优势更加明显。

城乡融合策略。抓住国家实施特殊类型地区差异化等政策机遇，以协调推进新型城镇化和乡村振兴为抓手，以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标，以巩固拓展脱贫攻坚成果为重点，促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置，加大本地劳动力的吸引力度，加快形成工农互促、城乡互补、产城融合、区域协调、共同繁荣的新型城乡关系。

生态文明策略。保持加强生态文明建设的战略定位，统筹山水林田湖草沙系统治理，支持实施生态保护修复重大工程，完善生态保护补偿机制，保障县城、乡镇污水管网及配套设施以及农村两污基础设施建设空间，打好蓝天、碧水、净土三大保卫战和污染防治攻坚战，为实现“五城同创”目标奠定基础。

区域协调策略。抓住全省高速交通建设提升和姚安“两高”时代机遇，积极主动参与滇中城市群、楚北城镇组团，找准生态环境协同保护治理、产业分工合作、交通路网协作建设的切入点与着力点，充分利用区域经济联动效应，夯实区域经济基础，全力整合节点资源，提升区域空间地位，保障基础设施、公共服务设施、产业空间布局等建设空间。

文旅驱动策略。抓住大滇西旅游环线建设机遇，充分挖掘姚安厚重的历史人文资源，依托国家4A级旅游景区、“一古镇、两国保、三非遗”以及星空资源等独特的旅游资源，重点保障旅游基础服务设施完善用地需求，提升旅游要素供给能力，为姚安文旅产业高质量发展注入新的强大动能，推动文化和旅游深度融合，为建成全域旅游示范区提供空间保障。

## 国土空间保护开发目标与指标

### 规划目标

到2025年，高质量绿色发展体系基本形成；生态功能大幅提升；城乡空间基本实现集约发展，公共服务体系进一步健全，历史文化得到保护、传承和弘扬，区域协调、城乡融合、乡村振兴取得新进展。

到2035年，国土空间总体格局全面稳固；基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化；城乡一体化发展水平大幅提高；创新驱动开放型产业体系基本建立；对外开放水平大幅提高，成为滇中连通滇西的重要枢纽。

到2050年，生态环境进入自然良性循环，人与自然和谐共生场景成为常态，成为繁荣富裕、文明和谐、绿色低碳的美丽宜居绿城、活力特色县城。

### 规划指标体系

把“严守空间底线，提高空间结构与效率，提升空间品质”作为规划目标，在落实上级规划的管控要求和约束性指标的基础上，围绕姚安县发展定位和目标，明确国土空间保护开发约束性和预期性指标，详见下表。

姚安县国土空间开发保护主要指标

| 序号 | 指标 | 规划基期年 | 规划近期目标年 | 规划目标年 | 指标属性 | 指标层级 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 一、空间底线 | | | | | | |
| 1 | 耕地保有量（万亩） | —— | ≥29.2764 | ≥29.2764 | 约束性 | 县域 |
| 2 | 永久基本农田保护面积（万亩） | —— | ≥21.7352 | ≥21.7352 | 约束性 | 县域 |
| 3 | 坝区耕地划入永久基本农田比例（%） | —— | ≥90 | ≥90 | 约束性 | 县域 |
| 4 | 生态保护红线面积（平方公里） | —— | ≥638.50 | ≥638.50 | 约束性 | 县域 |
| 5 | 自然保护地陆域面积占陆域国土面积比例（%） | —— | ≥34.48 | ≥34.48 | 预期性 | 县域 |
| 6 | 森林覆盖率（%） | —— | 依据上级下达任务确定 | 依据上级下达任务确定 | 预期性 | 县域 |
| 7 | 林地保有量（平方公里） | 1291.95 | 依据上级下达任务确定 | 依据上级下达任务确定 | 预期性 | 县域 |
| 8 | 水域空间保有量（平方公里） | 21.66 | ≥21.66 | ≥21.66 | 预期性 | 县域 |
| 9 | 用水总量（亿立方米） | 0.73 | 0.77 | 依据上级下达任务确定 | 约束性 | 县域 |
| 10 | 城镇开发边界扩展倍数 | —— | —— | ≤1.185 | 约束性 | 县域 |
| 11 | 城镇开发边界规模（平方公里） | —— | —— | ≤9.30 | 约束性 | 县域 |
| 12 | 村庄边界规模（平方公里） | —— | ≤38.30 | ≤38.30 | 预期性 | 县域 |
| 13 | 自然文化遗产（处） | 105 | ≥105 | ≥105 | 预期性 | 县域 |
| 二、空间结构与效率 | | | | | | |
| 14 | 人均城镇建设用地面积（平方米） | 111.96 | ≤110 | ≤105 | 约束性 | 中心城区 |
| 15 | 人均应急避难场所面积（平方米） | —— | ≥1.5 | ≥1.5 | 预期性 | 中心城区 |
| 16 | 道路网密度（千米/平方公里）\* | —— | ≥8.0 | ≥8.0 | 约束性 | 中心城区 |
| 17 | 每万元国内生产总值水耗（立方米） | —— | 依据上级下达任务确定 | 依据上级下达任务确定 | 预期性 | 县域 |
| 18 | 每万元国内生产总值地耗（立方米） | —— | 依据上级下达任务确定 | 依据上级下达任务确定 | 预期性 | 县域 |
| 三、空间品质 | | | | | | |
| 19 | 公园绿地、广场步行5分钟覆盖率（%） | 36.6 | ≥60 | 100 | 约束性 | 中心城区 |
| 20 | 卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施步行15分钟覆盖率（%） | —— | 100 | 100 | 预期性 | 中心城区 |
| 21 | 城镇人均住房面积（平方米） | —— | ≥40 | ≥40 | 预期性 | 县域 |
| 22 | 每千名老年人养老床位数（张） | —— | ≥28 | ≥50 | 预期性 | 县域 |
| 23 | 每千人口医疗卫生机构床位数（张） | —— | ≥7 | ≥8.8 | 预期性 | 县域 |
| 24 | 人均体育用地面积（平方米） | —— | ≥1.5 | ≥2.2 | 预期性 | 中心城区 |
| 25 | 人均公园绿地面积（平方米） | 2.53 | ≥3.5 | ≥6.91 | 预期性 | 中心城区 |
| 26 | 降雨就地消纳率（%） | —— | ≥30 | ≥70 | 预期性 | 中心城区 |
| 27 | 城镇生活垃圾回收利用率（%） | —— | ≥10 | ≥30 | 预期性 | 中心城区 |
| 28 | 农村生活垃圾处理率（%） | 62 | 100 | 100 | 预期性 | 县域 |

备注：此表耕地保有量、永久基本农田保护面积、坝区耕地划入永久基本农田比例、生态保护红线面积、城镇开发边界扩展倍数、城镇开发边界规模指标为上级下达任务数，\*为城镇开发边界内计算所得。

# 国土空间开发保护格局

## 资源环境底线约束与管控

### 优先划定耕地和永久基本农田保护红线

现状耕地按照应划尽划、应保尽保的原则，优先确定耕地保护目标，将可以长期稳定利用耕地和坝区优质耕地优先划入永久基本农田实施特殊保护。全县划定耕地保护目标29.3070万亩，永久基本农田保护面积21.8402万亩，其中坝区永久基本农田面积11.5240万亩，坝区耕地划入永久基本农田比例不低于90.04%。

严格落实永久基本农田特殊保护制度。已划定的永久基本农田，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。严格落实耕地用途管制制度，全面实行年度耕地“进出平衡”。优先保护城市周边和坝区优质耕地，稳妥有序恢复流向其他农用地的耕地。非农业建设不得“未批先建”，国家能源、交通、水利、军事设施等重点建设项目确实难以避让永久基本农田的，经依法批准，应在落实耕地占补平衡基础上，按照数量不减、质量不降原则，在可长期稳定利用的耕地上落实永久基本农田补划任务。

### 科学划定生态保护红线

将整合优化后的自然保护地，生态功能极重要、生态极脆弱区域，以及目前基本没有人类活动、具有潜在重要生态价值的生态空间，特别是水源涵养、生物多样性维护、水土保持等重点区域，按照“应划尽划”原则，优先划入生态保护红线。全县划定生态保护红线面积640.53平方公里，占全县国土面积的37.69%。

生态保护红线一经划定，未经批准，严禁擅自调整。自然保护地边界发生调整的，依据批准文件，对生态保护红线作相应调整，更新国土空间规划“一张图”。生态保护红线内自然保护地核心保护区外，禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规的前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动和国家重大项目占用生态保护红线。生态保护红线内自然保护区、饮用水水源保护区等区域，依照法律法规执行。

### 集约节约划定城镇开发边界

在优先划定耕地和永久基本农田、生态保护红线的基础上，避让地质灾害极高风险区和高风险区等不适宜城镇建设区域，尊重自然地理格局、人口变化趋势、城镇化发展特征和存量建设用地现状，姚安县城镇开发边界扩展倍数控制在基于2020年城镇建设用地规模的1.185倍以内，均为集中建设区。

城镇开发边界内实施“详细规划+规划许可”的管制方式，并加强与城市“四线”的协同管控。城镇开发边界外的建设，按照主导用途分区，实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制方式。

### 工业用地红线划定情况

姚安县划定工业用地红线288.81公顷，其中工业用地保障线面积为101.85公顷，工业用地拓展线面积为186.96公顷。工业用地红线主要分布在姚安产业集聚区－草海片区和姚安产业集聚区－西山片区。

合理安排增量用地投放使用，控制新增工业用地规模，建立完善亩产效益综合评价体系，倒逼工业用地效率提升。盘活存量用地，加强管控与改造低效用地，拓宽产业用地来源，创新土地闲置资源利用机制，鼓励土地混合使用，提高土地利用效率。保障先进制造业、战略性新兴产业发展的工业用地，完善市场化退出机制及其评估监督机制，逐步淘汰落后产能。

## 落实主体功能区布局

落实国家、云南省主体功能区战略，姚安县为国家级农产品主产区，是保障粮食产品和重要农产品供给安全的基地，全省农业产业化的重要地区，现代农业的示范基地，农村居民安居乐业的美好家园，社会主义新农村建设的示范区。

落实楚雄州主体功能区细化成果，以乡镇为基本空间单元，确定姚安县主体功能区基本类型为：1个城市化地区、7个农产品主产区、1个重点生态功能区；叠加类型为：1个重点小城镇、1个历史文化资源富集区、1个自然景观保护功能区。

姚安县主体功能分区情况表

| 序号 | 县市 | 类型 | 乡镇 | 主体功能区类型 | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 基本类型 | 叠加类型 |
| 1 | 姚安县 | 农产品主产区 | 栋川镇 | 城市化地区 |  |
| 2 | 光禄镇 | 农产品主产区 | 重点小城镇、历史文化资源富集区 |
| 3 | 前场镇 | 农产品主产区 |  |
| 4 | 弥兴镇 | 农产品主产区 |  |
| 5 | 太平镇 | 农产品主产区 |  |
| 6 | 适中乡 | 农产品主产区 |  |
| 7 | 左门乡 | 重点生态功能区 |  |
| 8 | 官屯镇 | 农产品主产区 | 自然景观保护功能区 |
| 9 | 大河口乡 | 农产品主产区 |  |

## 区域协调发展格局

积极主动参与滇中城市经济圈、南永经济带、楚北经济带的分工合作，激活滇西合作动能，加强与大姚抱团发展，找准产业分工合作、交通路网协作建设的切入点与着力点，提升姚安融入大局、融合发展的能力与水平；主动承接发达地区的产业转移，做好周边的配套服务，促进网络市场与实体市场融合发展，努力提升经济发展包容性与外向度。

### 滇中区域协调发展

全面融入和服务滇中城市群建设，将重大基础设施和产业建设置入滇中一体化发展、省州统筹的“大盘子”，积极做好承接上游产业的准备，提高人口吸引力。大力推动现代农业、绿色食品加工、新型能源等产业的建设，积极融入以昆明为核心的滇中城市群的打造中来；同时，通过不断优化投资环境，加大招商力度，吸引部分优良企业的入驻与技术转移。

### 滇西区域协调

紧抓大滇西旅游环线建设机遇，融入大理一小时旅游圈。充分发挥后发优势，融入滇西旅游大环线借力发展。明确旅游发展主题与方向，完善旅游标识系统，提升光禄古镇等现有旅游项目品质，加大高体验、强参与、活文化等旅游项目的打造建设力度，完善旅游产品体系，强化旅游宣传力度等措施，达到引流大理市场部分客源，提高旅游人次与旅游收入，服务姚安社会经济建设的目的。

### 楚中区域协调

积极融入环楚雄“半小时经济圈”，在利用好楚雄辐射功能的同时，积极做好承接楚雄非核心功能的疏解准备，与州域内其他县城形成功能互补的协作关系，实现协作共赢。产业协作、优势互补，促进“楚雄—姚安”两极协作发展。发挥姚安县花卉、肉牛、蔬菜、水果四大主导产业的优势，为楚雄市产业结构发展与完善作出贡献。深挖本土文化，提升餐饮、住宿品质，提高服务水平，便利楚雄市居民赴姚安的出行与生活，推动两个城市的协同联动式发展。

### 区域协调发展路径

#### 推动区域一体化发展

着力推动区域一体化发展，不断健全市场机制，加快市场体系建设，引导生产要素跨区域合理流动；加强全县乡镇之间协作互动，形成以优势互补为基础、市场机制为纽带、项目和服务为载体的互利共赢良性互动机制；充分发挥地区比较优势，避免无序竞争，促进区域合理分工，实现错位发展；着力建立促进区域协调发展的制度架构。

#### 积极探索发展“飞地经济”新模式

积极探索“飞地经济”模式，将资源、环境优势转变为经济优势、竞争优势。依托滇中城市经济圈楚（雄）南（华）经济带建设和两姚（姚安－大姚）城镇组团发展、永（仁）双（柏）经济带建设构想，在草海产业集聚区建立“飞地经济”园区，将“飞地经济”园区纳入园区建设，加大与周边县市合作招商力度，主动吸引外商入驻园区。创新园区经营模式，形成“总部+园区+企业+基地”的发展模式。建立健全合理的招商考核奖励、利益分配机制和管理服务体制机制。

## 优化国土空间保护开发总体格局

### 协调区域总体格局

统筹协调生态、农业、城镇三类空间，按照生态空间完整连续、农业空间集中连片、城镇空间集约紧凑的要求，以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，构建“两山、三轴、三区、多组团”的国土空间保护开发的总体格局。

“两山”即东南部及西北部自然山体生态保护屏障；“三轴”即产城融合发展轴、昆楚大复线带动发展轴、滨河－古镇－星空旅游轴；“三区”即中部粮食主产区、南部粮食主产区、东部粮食主产区；“多组团”即栋川镇、光禄镇同城化发展，弥兴镇、太平镇、大河口乡3个乡镇组团发展现代农业和新能源，光禄镇、官屯镇、左门乡3个乡镇组团发展旅游产业，前场镇、适中乡2个乡镇组团发展现代农业和新能源。

### 优化农业生产格局

结合上位规划确定的农业空间格局，以农业供给侧结构性改革为主线，以“基地规模化、种养标准化、经营产业化”为发展方向，巩固提升基础较好的花卉、肉牛、蔬菜、水果等现代农业。构建“一带三区”农业空间格局，奠定现代农业示范区创建基础。

一带：西北部新兴产业发展带，涉及左门乡，重点发展蔬菜、水果、畜禽、中药材等特色农产品。

三区：中部粮食主产区，涉及栋川镇、光禄镇、太平镇，主要种植水稻、玉米等粮食作物，适度发展花卉、肉牛、蔬菜、烤烟、核桃产业等特色农产品；南部粮食主产区，涉及弥兴镇、官屯镇、大河口乡，主要种植水稻、玉米等粮食作物，适度发展花卉、蔬菜、蚕桑、肉牛、烤烟产业等特色农产品；东部粮食主产区，涉及前场镇、适中乡，主要种植水稻、玉米等粮食作物，适度发展蔬菜、肉牛、魔芋、中药材等特色农产品。

### 巩固生态保护格局

落实《楚雄州国土空间总体规划（2021—2035年）》中“两屏两带四廊多点”生态安全格局，结合“双评价”、生态保护红线、自然保护地、公益林等划定生态保护空间，形成“两山三水”的生态保护格局。两山指三峰山生态保护屏障、花椒园－大尖山生态保护屏障。三水指石者河流域生态保护带、渔泡江流域生态保护带和蜻蛉河流域生态保护带。

三峰山、花椒园－大尖山生态保护屏障主要生态功能为水源涵养、生物多样性维护、水土保持与生态环境保护，植被以半湿润常绿阔叶林、落叶阔叶林、暖温性针叶林、稀树灌木草丛等为代表，重点保护穿山甲、蟒蛇、樟树、水青树等珍稀动植物。

石者河、渔泡江流域生态保护带以水源涵养与水土保持为主，蜻蛉河流域生态保护带以生态环境保护与水源涵养为核心，强化流域保护区管控，提高河道两侧重点城镇和农村地区的防洪能力及污水治理能力，提升蜻蛉河道沿岸生态景观。

### 完善城镇发展格局

以姚安高质量发展为主线，结合楚北城镇组团和环楚雄“半小时经济圈”发展思路，充分遵循自然规律、经济规律和社会规律，按照资源共享、产业互补、重点突破、集群发展的思路，重点打造“双核引领，三镇共进，多点支撑，轴带联动”的城镇空间新格局。

双核：以栋川和光禄作为姚安坝子的城镇发展核心，突出城市政治、经济、文化、商贸和信息中心的功能，强化两城镇的同城化发展，实现姚安坝子的一体化发展。

三镇：以官屯、弥兴和前场为姚安县域经济支撑的三个新兴增长极，有效推动姚安县快速发展。

多点：以太平镇、大河口乡、适中乡、左门乡作为全县的经济发展有效支撑。

轴带联动：南北向主要城镇发展轴，依托南永公路，沿南北向的主要城镇发展轴，南连南华县，北接大姚县，贯穿姚安坝区，串联姚安县中心城区（栋川镇）、光禄镇、太平镇，形成全县城镇发展的重要空间。昆楚大高速经济发展带，依托昆楚大高速复线，连接前场镇、适中乡、栋川镇、官屯镇、大河口乡的次要城镇发展带。

## 国土空间结构调整与布局优化

### 规划分区与用途管制

依据国土空间开发保护总体格局，结合地域特征和空间发展目标，遵循全域全覆盖、不重叠的基本原则，落实上位规划，按照主体功能定位和空间治理要求，合理配置空间资源，优化全域国土空间结构与功能布局，姚安县共划定6个一级规划分区，包括农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、矿产能源发展区和乡村发展区。

#### 农田保护区

全县划定农田保护区占全域国土面积的6.40%。

管控要求：严格管控非农建设占用基本农田，坚决防止永久基本农田“非农化”，加强永久基本农田用途管制，加强高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。

#### 生态保护区

全县划定生态保护区占全域国土面积的37.69%。

管控要求：重点提升水源涵养、生物多样性维护、水土保持等功能。生态保护区内的土地利用按生态保护红线、自然保护地、饮用水源保护地等相关要求实行严格管控。

#### 生态控制区

全县划定生态控制区占全域国土面积的2.27%。

管控要求：区内重点以生态保育及修复为主，严格控制破坏生态资源、影响生态功能的开发建设活动。遵守区内生态用地不减少、质量有提升的原则，严格遵守河道、天然林、公益林等各类生态空间保护要求，实施生态治理，优先保障生态环境建设和发挥生态效益的土地供给。

#### 城镇发展区

全县划定城镇发展区占全域国土面积的0.66%。

管控要求：城镇发展区内所有建设行为应按照详细规划进行精细化管理。其中：城镇集中建设区内应编制详细规划，采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理，对城镇建设用地的总量和单项指标严格管控，实施规划用途管制与开发许可制度，同时，加强与“四线”的协同管控，合理安排规划指标和年度计划，统筹增量与存量用地，提高土地集约节约利用水平。

#### 矿产能源发展区

全县划定矿产能源发展区占全域国土面积的2.24%。

管控要求：区内土地使用应符合经合法批准的工矿建设规划、矿产资源规划及其他相关规划，同时应遵循现行法律法规的规定要求对光伏、风力发电项目用地进行严格管控，强化资源节约与综合利用。

#### 乡村发展区

全县划定乡村发展区占全域国土面积的50.74%。

管控要求：采用“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的方式，依据具体土地用途类型进行管理。以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，按照户均村庄建设用地指标进行管控；村庄建设必须按照法定村庄规划实施乡村建设规划许可管理；鼓励为改善农村人居环境而进行的村庄建设与整治。其他农业生产区要在保护生态环境的前提下，科学开展农业生产活动。

### 国土空间结构调整与布局优化

保障承担农产品生产功能的农业用地，稳定粮食、蔬菜和水果等主要农产品供应的基本空间，至2035年姚安县耕地面积较基期年保持总体稳定，园地面积较基期年适度减少，草地面积较基期年适度减少，农业设施建设用地面积较基期年适度增加。

坚持人与自然和谐共生，严格保护承担生态系统维护与生态服务功能的自然生态用地。严格保护山体森林、河流流域生态系统，加强林地、陆地水域、湿地等重要生态用地保护，拓展绿色空间和水土保持。至2035年，林地、湿地面积较基期年保持总体稳定，陆地水域面积适度增加，其他土地面积较基期年适度减少，强化水源涵养和水土保持能力。

坚持底线思维，转变用地方式，科学管控建设用地，统筹城乡居住生活、基础设施、公共服务、产业发展布局，实施城乡建设用地增减挂钩，推动城乡建设用地结构优化。规划至2035年，城镇建设用地、区域基础设施用地、其他建设用地规模较基期年适度增加，村庄建设用地规模较基期年保持稳定。

# 资源保护与利用

## 耕地资源保护与利用

### 严格落实耕地保护目标

坚持最严格的耕地保护制度，落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，强化优质耕地保护，实现耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，确保粮食播种面积稳定，落实“长牙齿”的耕地保护硬措施。

强化粮食生产功能区和重要农产品保护区落地保护。保障水稻、小麦、玉米、油料等粮食作物的生产空间，不得擅自调整粮食生产功能区，不得违规在粮食生产功能区内建设种植和养殖设施，不得违规将粮食生产功能区纳入退耕还林还草范围，不得在粮食生产功能区内超标准建设农田林网。各粮食主产区应努力发挥粮食主产区优势，巩固提升粮食综合生产能力，确保粮食种植面积不减少、产能有提升、产量不下降，不断夯实和提高粮食产能。

落实耕地占补平衡和进出平衡。禁止违规占用耕地从事非农建设，各类非农建设选址布局尽量不占或少占耕地，特别是永久基本农田，经依法批准确需占用的，须按“先补后占”和“占一补一、占优补优、占水田补水田”的要求，补充与所占耕地数量、质量、产能相当的耕地，严格落实占补平衡责任。严控耕地转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地，全面实行年度耕地“进出平衡”，确保稳定耕地不再减少，除国家安排的生态退耕、自然灾害损毁难以复耕、河湖水面自然扩大造成耕地永久淹没外，对耕地转为其他农用地及农业设施建设用地的，应当通过统筹实施将林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地整治为耕地等途径，补足同等数量、质量的稳定耕地。

### 提高耕地质量

积极推进土地综合整治，加强高标准农田建设。按照“田成方、路相通、旱能灌、涝能排”建设标准，形成布局合理化、农田规模化、农艺科技化、生产机械化、经营信息化、环境生态化的基本农田。促进耕地布局优化，改善农业生产条件，夯实农业现代化发展基础。以坝区及15度以下低丘缓坡区为重点，聚焦耕地分布集中区域，积极开展和实施水利设施、土地平整、土壤改良、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保持、农田输配电及其他工程建设，有效提高耕地质量和产能，促进农业可持续发展。

### 改善耕地生态功能

维护耕地生态功能稳定。加强耕地环境污染监测和评估，对渔泡江、蜻蛉河等重要江河源头及支流水系，大麦地、改水河等重要水源地周边的耕地从严管控，严格控制施用农药、化肥等，开展废弃薄膜再利用。耕地灌溉用水应符合相应水质标准，防治土壤、地下水和农产品污染。通过在农田及其周边最大限度地修复自然植被或构建自然生境、推行保护性耕作模式、采取免耕或少耕减少机械对土壤的扰动、种植覆盖作物提升土壤肥力、采取作物轮作等手段保护、可持续管理和修复自然或人工生态系统，充分利用生态系统涵养水源、改善土壤健康、保护生物多样性、固碳释氧等服务，改善土壤健康状况。

### 适度开发耕地后备资源

提取坡度小于25度区域内的果园、其他园地、灌木林地、其他林地、设施农用地、坑塘水面等用地扣除限制性因素后结合“双评价”成果开展耕地后备资源宜耕性评价，将宜耕区域作为耕地后备资源补充空间，将“二调”为耕地的宜耕区域划为耕地进出平衡后备资源，剩余的划为耕地占补平衡后备资源。按照“耕地下山、林果上山”的空间置换思路，姚安县共划定耕地后备资源补充空间4.16万亩。

稳妥有序推进耕地恢复。通过统筹可恢复为耕地的其他农用地、可复垦的闲散建设用地，适度开发耕地后备资源，分类有序优先推进撂荒地利用等方式补充耕地资源。

### 严格用途管制

明确耕地利用优先序，防止耕地“非粮化”。坚持农地农用，严格控制耕地转为林地、园地等其他类型农用地。永久基本农田要重点用于发展粮食生产，保障稻谷、小麦、玉米三大谷物的种植面积。一般耕地应主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产。开展日常巡查和核查，对耕地种植用途改变做到早发现、早制止、严查处，严格防止耕地“非粮化”。

严格控制非农建设占用耕地，遏制耕地“非农化”。严禁违规占用耕地绿化造林，严禁超标准建设绿色通道、严禁违规占用耕地挖湖造景、严禁占用永久基本农田扩大自然保护地、严禁违规占用耕地从事非农建设和严禁违法违规批地用地。非农建设积极挖掘存量用地潜力，非农建设可以利用荒地的，不得占用耕地，可以利用劣地的，不得占用好地，尽量不占或少占耕地。

遏制耕地撂荒。严禁耕地闲置与荒芜，全县应积极改善农业生产条件，合理使用化肥、农药等，严禁耕地重用轻养，提高抵抗自然灾害能力，防止耕地灾毁。全县应统筹利用撂荒的耕地，有序推进撂荒耕地优先用于粮食生产，加快农业基础设施建设，改善撂荒耕地耕种条件。

### 完善耕地保护补偿机制

健全完善耕地保护激励补偿机制，积极推进涉农资金整合，综合考虑耕地保护面积、耕地质量状况、粮食播种面积、粮食产量和粮食商品率，以及耕地保护任务量等因素，按照“谁保护、谁受益”的原则，加大耕地保护补偿力度。统筹安排财政资金，对承担耕地保护任务的农村集体经济组织和农户根据耕地保护责任落实情况给予奖补。实行耕地保护“党政同责”，逐级签订耕地保护目标责任书，压实县、乡（镇）党委、政府保护责任，推进耕地保护责任目标考核结果运用，实行一票否决、终身追责。推动建立“田长制”，实施县、乡（镇）、村三级联动全覆盖的耕地保护网格化监管，充分发挥各级田长及时发现、制止、上报耕地非粮化、非农化行为并督促、协调处理耕地保护工作中重大问题的作用。

## 水资源保护与利用

### 加强水域空间保护，保障水生态水安全

#### 水源涵养区保护

重点推进渔泡江南华－姚安源头水保护区、紫甸河姚安－牟定源头水保护区、牟定河姚安－牟定源头水保护区、勐岗河牟定源头水保护区、蜻蛉河姚安源头水保护区等5个水源涵养区保护，提升区域水源涵养能力，源头水保护区禁止进行不利于功能保护的活动，同时应遵循现行法律法规的规定要求对保护区进行严格管控。

#### 重要水源地保护

深入落实最严格水资源管理对饮用水源保护的要求，以实现水资源可持续利用与水生态系统良性循环为目标，加强饮用水水源环境保护、监督和管理，确保集中式饮用水水源水质达标，满足县域饮用水安全需求，保护人民群众身体健康，为经济社会可持续发展提供有力支撑。规划范围内的所有水源地提出规划水平年内应达到的水源保护目标，按规划水平年分阶段实施各水源点的保护要求，重点推进大麦地、干香凹、马游、空心树、瓦咪鲊、改水河、红梅水库等9个水源地的保护。

#### 重要河流水库保护

按照河湖划定管理范围对蜻蛉河、渔泡江、石者河等22条主要河流和红梅水库、洋派水库等80座水库实行特殊保护，在管理范围内禁止修建围堤、阻水渠道、阻水道路；禁止种植高秆农作物、芦苇、杞柳、荻柴和树木（堤防防护林除外）；禁止设置拦河渔具；禁止弃置矿渣、石渣、煤灰、泥土、垃圾等。结合不同流域水系分布特征，按照实施差异化进行水系保护建设。

### 严守水资源开发利用总量和用水效率红线

严守水资源开发利用控制、用水效率控制和水功能区限制纳污“三条红线”，严控水资源开发利用上限，建立水资源刚性约束制度。合理确定重点流域区域用水总量，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，不断促进经济社会发展与水资源承载力相协调。到2035年用水总量控制在楚雄州下达的指标范围内，其中2025年全县用水总量控制在0.77亿立方米。

### 提高水资源利用效率

坚持节水优先，强化水资源刚性约束，合理配置水资源，按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针和水资源、水生态、水环境、水灾害统筹治理的新思路，加强重点领域节水，抓紧推进重点水源工程和水资源配置骨干工程，加强常规水源与应急备用水源工程建设，推进城乡一体化供水，构建系统完善、质量并重、多源互补、调控自如的城乡供水网，全面提升城乡供水安全，健全水资源配置体系。

为创建现代农业示范区的发展定位，重点保障大、中型灌区续建配套与现代化改造项目建设空间。对已完成续建配套的蜻蛉河大型灌区，围绕“节水高效、设施完善、管理科学、生态良好”，开展现代化生态灌区建设。大力支持石者河中型灌区续建配套与节水改造项目建设，主要包括工程体系建设、管理体系建设和生态体系建设，重点解决灌区工程完好率低、设施不配套、计量不完善等问题，提升灌区管理水平，提高灌区供水效率和效益，实现中型灌区“节水高效、设施完善、管理科学、生态良好”的总目标。

## 林草山体资源保护与利用

### 统筹林草湿地保护，提升生态系统固碳增汇

#### 林地资源保护与利用

将森林、草地、湿地作为最重要的自然碳库资源，加强林草湿地保护，持续推进荒山植树造林、城市绿化建设等国土绿化行动，提升林草植被覆盖度、森林蓄积量，提升陆域生态系统碳汇能力，有效发挥森林、湿地等生态系统的固碳作用。规划至2035年，确保全县森林覆盖率、林地保有量达到上级下达任务。

科学开展造林绿化工作，筑牢“两山三水”生态保护格局。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚持保护优先绿色发展，统筹山水林田湖草沙系统治理，加快推进姚安县国土绿化工作，把巩固提升森林县城作为全县生态建设的重要抓手，实施乡村振兴国土绿化，不断提升和改善生态环境。保护好绿水青山，建设“生态姚安，宜居荷城”，筑牢姚安县的生态安全屏障。

保障林地后备资源补充空间，力争完成2035年森林覆盖率达到楚雄州下达任务，在造林绿化空间成果基础上，协同划定林地后备资源补充空间。在宜林区域科学划定林地后备资源补充空间，姚安县共划定林地后备资源补充空间1.67万亩。

加强森林资源保护与利用，防止森林资源流失退化，强化天然林和公益林管护。严格林地占用管理，守住森林资源底线，定期开展全县林地清理行动，防治林地非法流失，确保全县林地高质量发展。通过开展退化林修复、低效林改造和森林抚育等措施，有效补充林地规模，提升森林覆盖率和森林蓄积量，提升姚安整体陆域生态系统碳汇能力。

#### 草地资源保护与利用

合理利用和保护县域有限的草地资源，加强草地监测和保护管理工作，对遭到破坏的草地生态环境开展治理和修复，保证草地生态环境物种多样性，循序渐进地提升草地生态系统的自我恢复能力，对农村零星草地，采取乔、灌、草相结合的方式恢复植被，推进村庄绿化。

#### 湿地资源保护

加大湿地生态系统保护恢复和保护执法力度，围绕渔泡江流域，完善湿地生态保护体系，发挥其净化水质、优化环境、生物多样性等多种功能。严格湿地用途监管，开展湿地保护与修复，确保湿地面积不减少，增强湿地生态功能，维护湿地生物多样性。

在湿地范围内从事旅游、种植、畜牧、水产养殖等利用活动，应当避免改变湿地的自然状况，并采取措施减轻对湿地生态功能的不利影响。

### 建立自然保护地体系

将具有代表性的重要自然生态系统纳入自然保护地体系，实行严格保护，形成以云南楚雄三峰山自然保护区为基础、云南姚安大尖山森林公园及云南姚安花椒园森林公园2个自然公园为补充的自然保护地体系，确保重要的自然生态系统、自然遗迹、自然景观和生物多样性得到系统保护。按照自然生态系统完整、物种栖息地连通、保护管理统一的原则，对自然保护区、自然公园等各类自然保护地进行整合优化，确保自然保护地面积占全县国土总面积的34.48%。

自然保护地实行分区管控。自然保护区划分为核心保护区和一般控制区，原则上核心保护区内禁止人为活动，一般控制区内限制人为活动。自然公园原则上按一般控制区管理，限制人为活动。以保护生态系统为前提，在自然保护地一般控制区内完善公共服务设施，提升公共服务功能，适当区域开展生态教育、自然体验、生态旅游等活动，构建高品质、多样化的生态产品体系。

保护生态系统完整性。自然保护地在防止生态系统被破坏、维护生态系统的稳定和平衡、保护水源、空气和土壤等自然资源、维护生态系统的可持续发展等方面发挥重要作用。自然保护地中保存完好的天然植被及其组成的生态系统，有助于保持水土、涵养水源、调节地方气候，使生态过程正常进行，对地区环境的改善起着良好作用。

保护生物多样性关键区域。云南楚雄三峰山自然保护区以中山湿性常绿阔叶林、落叶阔叶林、暖温性针叶林为核心，保护常绿阔叶林生态系统和猕猴、大灵猫等珍稀野生动物；云南姚安大尖山森林公园以半湿润中山湿性常绿阔叶林、落叶阔叶林为主，保护常绿阔叶林生态系统和大灵猫、小灵猫等珍稀野生动物；云南姚安花椒园森林公园以中山湿性常绿阔叶林、落叶阔叶林、暖性针叶林为主，重点保护林麝、猕猴等珍稀野生动物。

姚安县各自然保护地生物多样性

| 名称 | 保护对象 |
| --- | --- |
| 云南楚雄三峰山自然保护区 | （1）中山湿性常绿阔叶林、落叶阔叶林、暖温性针叶林生态系统。（2）国家一级保护动物林麝；国家二级保护兽类4种：猕猴、大灵猫和小灵猫。（3）国家Ⅱ保护鸟类11 种：白鹇、雉鸡、雀鹰、凤头鹰、普通鵟、鹊鹞、苍鹰、红隼、褐翅鸦鹃、领角鸮、褐林鸮。 |
| 云南姚安大尖山森林公园 | （1）以半湿润中山湿性常绿阔叶林、落叶阔叶林等为代表的森林生态系统。（2）国家二级保护兽类3种：大灵猫和小灵猫。（3）国家二级保护鸟类5种：白鹇、雀鹰、普通鵟、苍鹰、红隼。 |
| 云南姚安花椒园森林公园 | （1）国家一级保护兽类1种：林麝；国家二级保护兽类4种：猕猴、大灵猫和小灵猫。（2）国家二级保护鸟类8种：白鹇、雉鸡、雀鹰、普通鵟、苍鹰、褐翅鸦鹃、领角鸮、褐林鸮。 |

## 能矿资源保护与利用

### 矿产资源勘查开发利用与保护

到2035年，形成资源开发与经济社会发展、生态环境保护相协调的发展格局，资源保护更加有效，矿业全面实现绿色发展和规模化发展，矿产实现高效利用。

#### 矿产资源产业重点发展区域

围绕“保障重要金属矿产资源有效供给”和服务楚雄州五大全产业链发展对矿产资源需求的矿业发展目标，楚雄州勘查开发区域布局划分了四大区域，其中涉及姚安县的为永仁－大姚－姚安－牟定铜铅多金属勘查开发区，是楚雄州以有色金属开采、冶炼、加工为重点的产业发展区。

境内分布有州内重要矿山老街子铅矿和明珠金矿，矿山基础建设完备，采、选、冶、加工技术雄厚，姚安县将利用现有金属矿山的优势，充分挖掘老矿山深部及外围资源，提高资源利用效率，积极保障铜矿、金矿资源的供给。

#### 勘查开采与保护布局

实施矿产资源勘查开发的区域差别化管理。对“三线”划定范围、金沙江干流岸线三公里范围内、重要支流岸线一公里范围内及金沙江流域的水土流失严重区域、生态脆弱区域、光禄古镇旅游名胜区以及三峰山、大尖山、花椒园自然保护地等实施保护，严格按照上述区域管理要求进行矿产资源勘查开发管理，原则上禁止矿产开发，对国家战略性矿产及以财政资金为主的公益性勘查适度放宽要求。以上区域在严格管控同时，应积极开展山水林田湖草沙一体化保护和修复，已有采矿权，开采期满后应予关闭，力争做到勘查开发少破坏、少留痕。

#### 守护矿山“绿”底色

严格落实上级规划确定的绿色矿山建设要求，科学制定实施方案，分类有序地推动绿色矿山建设。姚安县将按照“统一部署、分批实施”的思路分类有序地推进绿色矿山建设工作，力争至本轮规划期末矿山绿色矿山建设实现“零”的突破。

积极推进绿色矿山建设，促进姚安县矿山企业向安全可靠型、环境友好型和资源节约型转变，打造绿色、循环、生态矿业。结合国家对绿色矿山建设的要求，新建矿山原则上全部按照绿色矿山标准设计和建设，对已有矿山按照有关绿色矿山建设标准管理，积极推动矿山升级改造，逐步达到绿色矿山建设标准，推动绿色矿山建设。对栋川镇古山寺石场、官屯乡官屯村公龙箐砂场等36座矿山进行生态修复治理。

### 绿色能源资源保护与利用

抓住金沙江下游“风光水储”一体化清洁能源基地的政策机遇，充分发挥姚安县地处云南省太阳能资源、风能资源开发最佳区域的优势，积极开发可再生能源。按照“因地制宜、多能互补、重点突破、政策配套”的原则，有序推进风电、太阳能和生物质能的开发利用，把姚安建成绿色能源示范区。

#### 保障绿色能源发展空间

按照“以并网光伏发电为主线，积极开展多种综合应用”的原则，以能源发展方式转变和清洁低碳转型为主线，着力突破资源约束和设施能力瓶颈，避让林业、环保、基本农田等用地限制区域，确保规划期内光伏发电、风电、储能等建设项目落地，助推储能双向变流器生产、储能用集装箱、电池机箱、光伏支架等储能配套产业项目建成，推动“新能源+储能”产业集群加速形成。

#### 保障能源结构调整空间需求

为适应能源发展的新要求，加快推进能源结构优化转型，提升天然气清洁能源、风电、光伏、生物质可再生能源利用比重，努力实现能源发展由“外延式”向“内涵式”转变，强化能源的高效经济利用，走节约、低碳的发展道路，重点保障南华至姚安县天然气管道建设。

在遵循优先保证城镇居民炊事、生活热水等的用气、城镇有气化条件的公共服务设施用气的天然气利用原则前提下，积极发展燃气汽车和双燃料汽车用气，逐步发展城镇工业企业用气，姚安县天然气利用工程围绕中心城区和工业园区两个部分开展，随着城市居民生活水平提高和工业园区对天然气的需求日益增长，重点保障中心城区中压输配管网扩充完善以及储气站建设空间，提高居民管道天然气气化率。

按照“资源化、减量化、再利用”的理念，充分进行农林废弃物的能源化利用，依据生物质资源可供应量，科学规划和布局生物质热电项目，合理确定生产规模和发展模式，可加大姚安县清洁可再生能源利用水平，改善乡镇环境、推动农业循环发展。

# 城乡融合发展与乡村振兴

## 城乡统筹发展策略

### 推进产城深度融合发展

* + - * 1. 打造“一环·三区·三带·多点 两水·一田”的坝区城乡空间结构

一环：构建坝区快速交通环线，将坝区栋川中心城区、光禄古镇及草海产业集聚区等主要功能区进行连接。

三区：栋川中心城区、光禄古镇区及草海产业集聚区。

三带：一条南北向的主要城镇发展带及两条东西向的次要城镇发展带。

多点：散布在姚安坝子内的各个中心村。

两水：蜻蛉河、城西景观河。

一田：坝区优质农田，现代农业产业生产基地。

* + - * 1. 产城融合推动坝区高质量发展

通过南永公路和栋川至光禄的旅游大道为纽带，加快县城、光禄同城化和产城融合发展步伐，布局打造田在城中、城在田中的田园城市，注重以城带乡、城乡一体，聚合姚安坝子，带动周边乡镇人口、产业和资源等要素，走城乡融合发展之路，提升县域经济的集聚度和向心力。统筹现代农业、民族文化旅游、商贸物流、现代服务等产业发展；抓好姚安坝子新型城镇化、积极整合土地资源，有效吸引人口及劳动力回流；强化姚安坝子交通等基础设施建设，改造提升东西环线，推进姚安坝子、高速公路下行匝道以及县乡道路的有效连接。以姚安坝子为核心区域打造现代农业产业园、草海产业集聚区、城乡融合发展的示范区。

### 城乡统筹发展路径

全面加快姚安以人为本的新型城镇化步伐，优化城镇空间布局，提升城镇综合承载力和可持续发展能力，促进城乡融合发展，着力构建宜居宜业的美丽城乡融合协调发展典范。

* + - * 1. 优化城镇布局和形态

扎实抓好姚安区域性中心城镇建设，积极推进以栋川镇为中心，北以光禄镇、西以弥兴镇、南以太平镇、东以前场镇为辐射的城镇群和小集镇、新型农村社区、特色村庄协调发展、互促共进的城镇化布局。突出历史文化，建设山、水、城有机融合县城，把姚安县城建设成为区域性中心城市现代化田园城市；突出乡镇特色，充分尊重历史文化和古镇传统风貌，把光禄古镇打造成为区域性历史文化名镇、前场镇成为姚安彝族文化园、左门乡成为彝族风情生态旅游区、官屯镇成为彝族梅葛文化展示大观园。

* + - * 1. 坚持以人为本的新型城镇化

加快农业转移人口市民化。有力有序有效深化户籍制度改革，全面放开放宽城市落户限制。加快实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖。全面落实支持农业转移人口市民化的财政政策、城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩政策。维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导其依法自愿有偿转让上述权益。强化城镇产业就业支撑，坚持以产兴城、以城带产，壮大城镇主导产业规模，培育姚安知名品牌，形成资金、技术、企业和人才聚集。县城和重点镇发挥要素成本低的优势，推动产业特色化差异化发展。结合农村危房改造，有序实施小城镇和集中居住区建设，增强城镇吸纳人口的能力。

* + - * 1. 加强城镇基础设施建设

实施姚安县美丽县城建设，供水、污水处理等项目建设，加快县城和集镇的基础设施和生态环境建设，全面改善姚安县环境面貌，创造优良生态环境，改善城乡人居环境和投资环境；实施老旧小区建设，加快以老城区改造为重点的城镇综合整治，进一步提升城镇环境承载力，推进智慧城乡环卫一体化建设。

* + - * 1. 推进城乡基本公共服务融合发展

构建“县级—镇级—乡村级”三级公共服务中心体系，促进城乡基本公共服务设施优质共享，公共服务资源向基层延伸、向农村覆盖。平衡中心城区和各镇基本公共服务供给，实现基本公共服务设施全覆盖。不断完善农村教育事业，建立以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展的义务教育发展机制；建立和完善相关政策制度，增加基层医务人员岗位吸引力，加强乡村医疗卫生人才队伍建设；统筹城乡公共文化设施布局、服务提供、队伍建设，推动文化资源重点向乡村倾斜，提高服务的覆盖面和适用性；完善统一的城乡居民基本医疗保险、大病保险和基本养老保险制度。

* + - * 1. 健全城乡融合发展体制机制

综合考虑城镇基础设施和资源环境承载能力，把城镇化与调整产业结构、培育新兴产业、发展服务业、促进就业创业结合起来，探索以城乡统筹、城乡一体、产城融合、节约集约、和谐发展为基本特征的新型城镇化。促进城乡要素自由流动和基础设施、公共资源的合理配置，缩小城乡发展差距，走出一条城乡融合发展之路；破除体制机制障碍，促进人才、土地、资金、产业、信息等要素在城乡自由流动；制定财政、金融、社会保障等激励政策，鼓励人才回乡创业兴业。落实农村土地承包到期后再延长30年政策，加快完成农村承包地、房地一体的宅基地使用权及农村集体建设用地使用权确权登记颁证，探索对增量宅基地实行集约有奖、对存量宅基地实行有偿退出；建立城乡统一、主体平等、产权清晰、合理有序的建设用地市场，发挥市场机制对土地价格形成的重要作用，保障农民公平分享土地增值收益；支持各地在债务风险可控前提下，积极申报专项债券资金用于城乡融合建设项目；加快完善农业保险制度，推动政策性保险扩面、增品、提标，降低农户生产经营风险，引导社会资本投入城乡融合项目建设。

## 县域城镇体系规划

### 县域人口规模及城镇化水平预测

综合考虑资源环境约束，以水资源承载能力为依据进行预测，至2025年，全县常住人口规模为17.5万人，城镇化水平约46%，城镇人口达到8.05万人；规划至2035年，全县常住人口规模为20万人，城镇化水平约65%，城镇人口达到13万人。

### 县域人口空间分布

集聚提升栋川及光禄镇的承载能力，促进县域人口向姚安坝区及中心城区、光禄镇聚集，做强前场、弥兴镇区，做优太平、官屯、大河口、适中、左门集镇，促进山区人口向乡镇驻地聚集。规划期末，姚安坝区承载姚安县域70%以上的人口，7个乡镇集镇驻地承载山区50%以上的人口，稳步提升居住人口的人居环境和服务设施水平。

县域村镇人口承载一览表

| 序号 | 乡镇 | | 承载人口（万人） | 备注 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 栋川镇 | | 10 |  |
| 其中 | 中心城区 | 6.5 |  |
| 其他地区 | 3.5 |  |
| 2 | 光禄镇 | | 2.8 |  |
| 3 | 前场镇 | | 1.7 |  |
| 4 | 弥兴镇 | | 1.7 |  |
| 5 | 太平镇 | | 0.8 |  |
| 6 | 官屯镇 | | 1.5 |  |
| 7 | 适中乡 | | 0.4 |  |
| 8 | 左门乡 | | 0.4 |  |
| 9 | 大河口乡 | | 0.7 |  |

### 县域城镇等级结构体系

在大力强化中心城区发展的同时，以“促进优势城镇发展、推进多极联动”为目标，差异化引导县域城镇发展，构建“中心城市——重点镇——一般乡镇”的三级城镇等级结构。形成1个中心城市、4个重点镇、4个一般乡镇，不断提升中心城市发展效能，加快发展重点镇，兼顾发展一般乡镇，构建姚安县全域发展新格局。

1个中心城市：姚安县城中心城区，即栋川镇区，作为全县的政治、经济、文化中心。

4个重点镇：光禄镇、弥兴镇、前场镇、官屯镇，是全县新型城镇化及山坝融合的重要空间载体。

4个一般乡镇：太平镇、适中乡、大河口乡、左门乡，是为周边村落提供综合服务、打造农旅融合发展重点的主要集镇。

县域城镇体系规划表

| 等级序列 | | 城镇（村）数目 | 城镇名称 |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 县级中心城市 | 1 | 中心城区（栋川镇） |
| 2 | 重点乡镇 | 4 | 光禄镇、弥兴镇、前场镇、官屯镇 |
| 3 | 一般乡镇 | 4 | 太平镇、适中乡、大河口乡、左门乡 |

### 县域城镇职能结构体系

强化栋川镇作为区域节点城市的综合服务职能，推进现代服务业的聚集和发展；按农旅融合型、交通商贸型和农业服务型推进重点乡镇和一般乡镇的特色打造。

县域城镇职能结构体系规划一览表

| 职能类型 | 城镇名称 | 主要发展引导 |
| --- | --- | --- |
| 综合服务型 | 栋川镇 | 县域的政治、经济、文化、交通、物流中心，借助产业发展和交通区位优势，积极拓展精品花卉全产业链的打造，巩固发展现代农业、农产品加工业，孵化培育壮大大健康产业、数字经济产业、现代物流产业、“旅游+”等新兴产业新业态。 |
| 光禄镇 | 中国历史文化名镇，旅游服务中心。着力构建光禄“四体一中心”产城融合发展示范镇，推动农旅融合，打造全县新型特色产业发展聚集区，努力建成产城融合示范区、统筹城乡发展试验区、县域产业发展集聚区、观光休闲度假区。 |
| 农旅融合型 | 官屯镇 | 充分利用洋派水库旅游资源，推进休闲观光农业体验之乡建设，打造农旅融合的休闲观光旅游体验区。依托交通优势，打造农产品物流中心，巩固提质传统产业。 |
| 太平镇 | 发挥太平镇森林生态和水生态环境良好的优势，依托秀丽的林田山湖风光和特色的民族文化，加大对特色农产品开发，发展现代农业、乡村旅游业和新型能源产业。 |
| 交通商贸型 | 前场镇 | 以楚姚、昆楚大高速公路基础设施变革为契机，依托丰富的农特产品，重点发展以肉牛和黑山羊为主的养殖业，做强特色农产品加工产业；依托彝族文化旅游和林下经济资源，打造休闲观光膳养基地、特色美食小镇，逐渐形成东部经济产业带的核心。 |
| 弥兴镇 | 依托交通改善的契机，以“一园三区”为主导，集中培育“绿色蔬菜”主导产业，积极创建省州级有机农业示范镇，打造县内西部经济产业带核心。 |
| 农业服务型 | 大河口乡 | 依托昆楚大高速公路建成通车，面向祥云，提升开放水平，完善基础服务设施；巩固提升烤烟传统产业，培植发展“牛、菜、果”产业，做优高山河谷特色农旅休闲产业，做强农产品加工业；逐步建成建材物流大型市场或中转站。 |
| 适中乡 | 以交通改善为契机，加大面向大姚、牟定的开放力度，培育物流产业，按照建设“生态彝乡”，打造“适中生态经济林果”产业示范基地，突出“一村一品”，巩固提升烤烟、魔芋、菖河蜂蜜、林果和畜牧业，奋力开启适中打造姚安东门户、特色产业区、绿色生态乡的新征程。 |
| 左门乡 | 周边村落的服务中心，积极开展三农服务，统筹推进、巩固提升烤烟、蚕桑、林果和畜牧业。 |

## 乡村振兴与村庄布局

### 推进乡村振兴

坚持把乡村与城市作为一个命运共同体，通过构建城乡融合发展的体制机制和政策体系，统筹城乡空间布局，优化乡村生产、生活、生态空间结构，分类推进村庄发展，打破人口流动、基本公共服务建设、城乡资源要素统合、社会保障权益转移等体制壁垒和政策限制，推动城乡双向开放、双向流动，实现乡村振兴和新型城镇化双轮驱动，塑造城乡协调联动融合发展新格局。

到2025年，全县乡村振兴取得重要突破，制度框架和政策体系初步健全，实现农村产业更兴旺、乡村环境更美丽、乡风文明更淳朴、乡村治理更有序、农民生活更美好，形成姚安特色的乡村振兴模式和经验，乡村振兴取得阶段性成果。

到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。农业结构得到根本性改善，姚安“绿色食品牌”全面建成；农民生活更为宽裕，共同富裕迈出坚实步伐；农村生态环境根本好转，生态宜居的和美乡村基本实现；城乡基本公共服务均等化基本实现，城乡融合发展体制机制更加健全；乡风文明达到新高度，乡村治理体系更加完善。

### 村庄规划布局与引导

顺应村庄发展规律和演变趋势，立足不同村庄的资源禀赋、区位条件、发展现状、民族特色、文化脉络，按照特色保护类、城郊融合类、集聚发展类、整治提升类四种类型推进村庄布局优化。

城郊融合类指城镇开发边界外的城市近郊区以及县城城关镇所在地的村庄，共划定8个行政村。

集聚发展类指现有规模较大的村和其他有较好的区位交通、产业基础、设施条件，发展前景较好的村庄，共划定38个行政村。

特色保护类指生态环境良好、自然风光优美、文化底蕴深厚、民族风情多样、乡土气息浓厚、产业资源独特的村庄，共划定2个行政村。

整治提升类为继续保留且相对集中、但人口不再集聚大幅度增加，人居环境短板弱项多及村庄建筑风貌零乱，存量建设用地资源富裕及国土综合整治潜力大、生态修复任务重的村庄，共划定25个行政村。

姚安县村庄分类情况表

| 乡镇 | 城郊融合类 | 集聚发展类 | 特色保护类 | 整治提升类 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 栋川镇 | 徐官坝社区、清河社区、蜻蛉社区、包粮屯社区、海埂屯社区、长寿社区 | 地角村、龙岗村、竹园村、马草地村、仁和村、蛉丰村、大龙口村 |  | 启明村、白龙寺村、海子心村、郭家凹村 |
| 光禄镇 |  | 旧城村、福光村、江尾村、小邑村、班刘村、后营村、吴海村、梯子村、草海村 | 光禄社区 | 新庄村 |
| 前场镇 | 新街社区 | 新村村 |  | 庄科村、石河村、木署村、小河村、王朝村、新民村、稗子田村 |
| 弥兴镇 | 弥兴村 | 上屯村、官庄村、大村村、小苴村、大苴村、红梅村、朱街村 |  |  |
| 太平镇 |  |  | 各苴村 | 陈家村、老街村、太平村、白石地村 |
| 官屯镇 |  | 山坡村、巴拉鲊村、马游村、三角村、葡萄村 |  | 官屯社区、连厂村、黄泥塘村 |
| 适中乡 |  | 适中村 |  | 菖河村、三木村、月明村 |
| 左门乡 |  | 左门村、毕叭村 |  | 地索村、苤拉村、仰拉村 |
| 大河口乡 |  | 大河口村、麂子村、大栎树村、涟水村、大白者乐村、蒿子箐村 |  |  |

### 村庄规划引导

#### 集聚发展类村庄

该类型村庄是乡村振兴的重点。允许预留一定规模的弹性发展空间。找准村庄发展定位，做优、做强村庄优势产业，增强产业发展的支撑作用；加快和美乡村建设，预留村庄发展空间，推进人居环境整治，补齐发展短板，提升基础设施和公共服务水平，突出发展现代农业，构建经营体系，促进产业链延伸和产业融合发展，以现代农业转型升级支撑村庄集聚提升，完善基础设施和公共服务设施，提高村庄环境承载力，打造一批产业强、环境美、道路畅、有活力的宜居宜业和美乡村。

#### 城郊融合类村庄

该类型村庄具备成为城市后花园的优势，也具有向城镇转型的条件，允许预留一定规模的弹性发展空间。加强城乡统一规划引导，加快基础设施互联互通，推进产业互融互补，促进公共服务共建共享，强化服务城镇发展，承接城镇功能外溢、满足城镇消费需求功能；发挥区位优势，发展农产品加工和乡村旅游，加快一二三产业融合发展。通过建设现代农业产业园、田园综合体等载体，成为新型城镇化与乡村振兴的纽带，在形态上保留乡村风貌、治理上体现城镇水平，强化人口聚集，引导部分靠近城镇的村庄逐步纳入城区范围或向新型农村社区转变。

#### 特色保护类村庄

严控建设用地增量。以光禄镇西关村中国传统村落、官屯镇马游小村、左门乡拉务堵村等村落为代表，重点处理好保护、利用和发展的关系，延续和保护好村庄的空间形态、传统民居、文化遗产等特色优势。切实保护村庄的传统选址、格局、风貌以及自然和田园景观等整体空间形态与环境，全面保护文物古迹、历史建筑、传统民居等。顺应村庄发展规律，尊重村民发展意愿，推动特色保护和村庄发展良性互促，发展特色优势产业和乡村旅游，将资源优势转换为经济优势。打造一批特色鲜明、文化彰显、风光秀丽的特色保护型乡村。

#### 整治提升类村庄

用好存量并严控建设用地增量。位于云南楚雄三峰山自然保护区、云南姚安大尖山森林公园、云南姚安花椒园森林公园等生态保护红线范围内的村庄以及生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等人口不再集聚大幅度增加的村庄，以人居环境整治提升、渐进微循环改造、拆除违法建设疏解村庄内部空间、配套完善基础和公共服务设施为重点。

### 加强宜居利产村庄用地保障

产业兴旺是乡村振兴的重点与基础，产业兴才能乡村兴，经济强才能人气旺。做好农村一二三产业融合发展的用地保障，创新农村产业用地政策应遵循尊重需求、可持续利用、“二个最严格”、系统整体等基本原则，农村产业用地保障有土地整治、村庄规划、科技创新3条主要实现路径。

不断推进以农村土地、林地、宅基地及农村集体产权等为主的农村综合改革，为各类企业、专业合作组织等新型农业经营主体配套辅助设施，配置用地并提供优惠。鼓励盘活利用闲置宅基地、生产用房，鼓励土地混合使用，提高土地利用效率，通过自主经营、合作经营、委托经营等方式，投入乡村产业，发展民俗文化、特色农家乐、民宿、乡村旅游等。建设城乡统一的建设用地市场，加快推进建设用地市场化改革。大力培育新型农业经营主体，促进土地股份合作、土地托管和代耕代种代养，发展适度规模经营，把小农户带入产业链、大市场。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济。健全农村金融服务体系，发展农业保险。

明确农村一二三产业融合发展用地范围。在县域国土空间总体规划中明确乡村发展区，在实用性村庄规划中明确村庄建设范围以及一二三产融合发展用地范围。

引导农村产业在县域范围内统筹布局。规模较大、工业化程度高、分散布局配套设施成本高的产业项目要进产业集聚区；具有一定规模的农产品加工要向县城或有条件的乡镇城镇开发边界内集聚；直接服务种植养殖业的农产品加工、电子商务、仓储保鲜冷链、产地低温直销配送等产业，原则上应集中在行政村村庄建设边界内。

大力盘活农村存量建设用地。在充分尊重农民意愿的前提下，可依据国土空间规划，以乡镇或村为单位开展全域土地综合整治，盘活农村存量建设用地，腾挪空间用于支持农村产业融合发展和乡村振兴。探索在农民集体依法妥善处理原有用地相关权利人的利益关系后，将符合规划的存量集体建设用地，按照农村集体经营性建设用地入市。在符合国土空间规划的前提下，鼓励对依法登记的宅基地等农村建设用地进行复合利用，发展乡村民宿、农产品初加工、电子商务等农村产业。

## 科学规划产业空间布局

### 建设独具地域特色的绿色经济产业体系

紧扣“打造大产业、培育新主体、建设新平台”总目标，坚持“企业+基地”“庄园带大户”的发展模式，打造一批农村产业融合发展的平台载体。以“一坝三路”（即姚安坝子、昆楚大高速公路、楚姚高速公路、南永二级公路）布局生产力空间，打造10万亩“生产功能突出、产业特色鲜明、要素高度聚集、设施装备先进、生产方式绿色、经济效益显著、辐射带动有力”的现代高效农业产业园，推动产加销、农工贸、农旅一体化联动，一二三产融合发展。重点围绕光禄古镇构建集历史文化、科技、产业于一体多产融合的发展模式，将文化元素植入小镇的风貌建设的各个方面，指引建筑、空间、环境等多维度的风貌建设，形成具有文化底蕴的特色风貌，增强文化认同感，同时促进特色旅游发展。围绕花卉、水果、蔬菜等优势特色农业和自然风光，田园综合体试点建设，塑造一批集田园观光、科技展示、农耕体验、民族风情为一体的田园综合体。以多产融合的发展模式，建设一批以光禄镇小邑村为代表的一二三产业融合示范村，创建农村产业融合示范县。

实施产业兴村强县行动，巩固提升传统产业，发展壮大特色优势产业集群，创建特色农产品优势区，打造“一县一业、一乡一特、一村一品”，提升绿色化、优质化、特色化、品牌化发展水平，推动农村一二三产业融合发展。加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级。实施产业兴县战略，坚持“两型三化”产业发展方向，聚焦云南省发展八大重点产业、打造 “5个万亿产业”“8个千亿产业”等重大部署，对接楚雄州发展战略，结合姚安县产业基础和优势，打造五大重点产业集群（现代农业、绿色食品加工业、旅游文化产业、现代物流产业、健康服务业），推进主导产业基地科学化、产业链现代化，形成特色鲜明、绿色安全、科学合理的现代化产业体系，为姚安县高质量跨越式发展提供坚实支撑。

#### 拓宽现代农业发展空间

综合考虑土地、气候、水资源和现代农业发展方向，按照“巩固四大传统产业（粮、烟、桑、核桃）、打造四大主导产业（花、牛、菜、果）、培育四大新兴产业（中药材、魔芋、山药、水产养殖）”的目标定位，科学规划构建现代农业产业体系。

姚安地处长江上游，是“一带一路”、长江经济带、孟中印缅经济走廊的辐射区。国家大力推进实施乡村振兴战略、云南省委、省政府打造发展八大重点产业等，为姚安发展现代农业和绿色食品产业拓展了新空间。《全国绿色食品产业发展规划纲要》《云南省高原特色现代农业产业发展规划》等战略决策部署，为姚安在绿色食品产业开发、乡村旅游产业培育等方面创造良好契机，将助推姚安现代农业、绿色食品加工业与文化旅游发展驶入快车道，为把姚安打造成四季有花、四季有果、四季有景、四季可游的休闲观光农业之乡、建成全省生态文化旅游体验基地、“一县一业”肉牛（花卉）产业基地提供难得的战略机遇。

随着昆楚大、楚姚两条高速公路全面建成通车，地处昆明、大理、攀枝花三大城市交汇点的姚安将成为滇中城市经济圈中“东联昆明、南出缅甸、西迎大理、北进中原”的交通交汇点，成倍增长的人流、物流、资金流将为姚安放大自身优势，进一步提升开放水平，推动姚安农业农村发展向更高水平迈进。滇中引水工程的建设，困扰姚安多年的资源性和工程性缺水问题将得到解决，姚安现代农业及绿色食品产业产能得到大幅提升。

#### 加快发展农产品加工业

实施农产品加工业振兴行动，促进农产品初加工、精深加工及综合利用加工协调并进。加快推进农产品分级、贮藏、保鲜、烘干、包装等初加工设施建设，促进就地就近加工转化。以草海产业集聚区为依托，建设一批特色突出、精深加工水平高、辐射带动能力强、产业龙头企业聚集的绿色食品制造基地。培育扶持一批产业关联度高、自主创新能力强的中小企业，推进领军企业加工技术创新，做强山药、核桃、藕、玫瑰花、魔芋、芥菜、梅干菜制品等绿色食品精深加工产业，培育发展冷制品、功能保健有机食品、名特优新食品、饮料、旅游方便食品和调味品，建设特色农产品精深加工基地；建设医药生产线、制备及库房等，打造省级生物产业示范基地。

#### 创意打造旅游文化产业

围绕“大滇西旅游环线新亮点”的发展定位，依托丰富的民族文化、深厚的历史文化以及高品质的自然景观等资源优势，通过完善旅游基础服务设施，创新旅游产品体系，提升旅游要素供给能力，加强旅游跨区域、跨产业融合，加大旅游品牌建设，推进旅游重大项目建设等措施，有效服务于姚安县社会经济的双循环发展，使文旅产业真正成为全县的战略支柱性产业与带动全县经济高质量发展的动力发展轴。

#### 推进现代物流产业

借助云南省将现代物流业作为五个万亿级支柱性产业之一打造的契机，紧紧抓住昆楚大高速和楚姚高速公路全面建成通车的重大机遇，以四个高速公路出口为要素集聚点，结合本地资源禀赋，建设“枢纽+道路+网络”多层级的现代物流体系，通过构建科学合理的现代物流产业体系、推进重大项目建设、提升物流科技水平、打造乡村电子商务链等措施，促进现代物流产业的快速发展，将之培育成为姚安县经济发展的重要增长极。

#### 推动健康服务业发展

着力建设楚中“1+4+1”城镇群和环楚雄“半小时经济圈”中最具特色的田园之城，把姚安建成“康养福地”“养生天堂”，着力构建覆盖全生命周期、特色鲜明、内涵丰富、形式多样、体系完整、结构优化的康养产业体系，基本形成层次丰富，“医、药、食、养、游、管”六位一体的产城融合康养产业发展模式。依托现有的中彝医药、民族民俗文化、生态环境等优质资源，通过推进金秀谷康养小镇等重点项目落地建设，构建“一核五区”的健康服务业发展格局，着力打造“健康生活目的地”示范区。

#### 打造绿色能源和绿色制造融合发展示范区

抢抓金沙江下游“风光水储”一体化清洁能源基地的政策机遇，加大绿色能源开发，加快风电项目推进，努力把姚安县打造成新型能源产业基地。

### 构筑高效开放型生产空间

聚焦“一城两业三区”发展思路，按照资源共享、产业互补、重点突破、集群发展的原则，做优现代农业、壮大工业经济、做强旅游产业，形成“一城两核三轴四区多点”的产业格局。

一城：围绕坝区，将姚安打造为田园之城。

两核：中心城区产业配套服务核心及草海产业集聚区。

三轴：昆楚大复线绿色经济发展轴、产城融合发展轴、滨河－古镇－星空旅游发展轴。

四区：渔泡江流域产业发展区、蜻蛉河流域产业发展区、石者河流域产业发展区、绿色能源示范区。

多点：光禄古镇、产业园区、观星基地、洋派水库综合开发、梅葛文化、红色旅游物流集散中心等重点产业项目。

### 保障产业用地供给

积极引导产业升级，提高容积率，增加开发强度，大力推行多层标准厂房建设。同时，鼓励工业项目利用地下空间建设仓储、停车场等；鼓励新型产业社区和按照工业用地管理的研发类项目建设一层以上的地下空间；鼓励企业使用存量用地投资建设或对现有用地追加投资、转型改造，全面提高土地利用效率和效益，力争在符合规划、不改变用途的前提下，提高现有工业用地土地利用率、容积率。

保障工业用地供给，按照严守底线刚弹结合，节约集约、盘活存量、引导集聚、保大保优的原则，科学划定工业用地红线，优先保障产业园区及战略性新兴产业用地，工业红线内不得违背正负面清单的规定开展开发利用活动，确保工业用地底线和长远发展空间。

# 中心城区国土空间规划

## 中心城区规模与城市性质

### 中心城区范围与规模

#### 中心城区范围

中心城区规划范围涉及东街、南街、西街、北街4个街道办事处和长寿、徐官坝、清河、蜻蛉、海埂屯5个村民委员会，东至南永公路，北至北街村委会，南至大石棚，西至环西线。

#### 中心城区规模

预测至2035年，中心城区人口规模达到6.5万人。

### 城市性质

姚安城市性质为云南省历史文化厚重、荷城特色显著的山水田园城市、滇中区域性休闲观光旅游服务城市、楚雄州域西部重要节点城市、高原特色现代农业示范城市。

## 中心城区规划结构和规划分区

### 规划结构

按照“构建核心、优化分区、突出门户”三大策略，优化中心城区功能形态，打造“一核四区”总体布局。

一核：城市综合服务核心，是行政文化、商业服务和公共服务的核心区。

四区：南部城市拓展区、荷文化商贸区、康养生态居住区和高品质居住区。

### 规划分区

将中心城区城镇发展区细分为居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、绿地休闲区、交通枢纽区六大功能分区。

居住生活区：主要形成老城、县城北侧、东侧等居住片区，结合用地现状和空间拓展导向，分片分类引导其有序发展，开展老城片区城市更新，完善老居住区设施配套。

综合服务区：依托西正街两侧打造综合服务中心，老城以完善文化、医疗相关配套设施为主，强化15分钟生活圈服务设施的配套建设。

商业商务区：围绕宝城路两侧结合城市更新及街区里面提升打造商业商务中心，在蛉荷大道的商业服务设施。

工业发展区：布局在县城西北侧，包含农特产品加工，完善产业链，提升工业用地利用率，促进产区的转型升级。

绿地休闲区：主要围绕重点建设栋川城区西山水体公园，形成南北廊道的公共绿带休闲空间，同时，结合公共服务设施和门户空间等形成重大绿地休闲景观空间，增加其利用率。

交通枢纽区：结合南永公路西侧预留客运站，县城南北联通，打造交通枢纽片区，完善广场、停车等设施配套，实现交通枢纽与城市的主干道的搭接。

## 开发强度分区与管控

分地区控制建筑高度。在公共中心等城市中心地区，可适当集中布局高层建筑，需通过城市设计确定具体高度组合，加强对建筑形态、建筑体量的控制。其他地区以中低层控制为主。加强金秀谷区域建筑高度控制，保证不影响城市整体空间格局及观山界面。

土地使用的强度区划，应根据现状密度和建设习惯，重点考虑用地区位、用地功能、配套设施支撑能力和景观等因素的影响。

土地使用强度Ⅰ区，包括姚安中心城区的城市公园、梅葛广场、迎曦广场、学校等用地以低层建筑和绿地为主。综合容积率控制在1.0以下。

土地使用强度Ⅱ区，包括东部荷文化商贸区、东城河两侧，以底层、多层建筑为主。综合容积率控制在1.0－1.5之间。

土地使用强度Ⅲ区，以老城片区，和部分城市更新地区为主。包含多层居住、行政办公和农贸市场等商业为主。综合容积率控制在1.5－2.0之间。

土地使用强度IV区，包括南部入口拓展区、北部城镇优化提升区，该个片区属于城市核心区，属于高层建筑发展区。综合容积率控制在2.0－2.5之间。

土地使用强度V区，包括东部和北部，部分居住和商业区域、属于高强度的发展区。综合容积率控制在3.0－4.0之间。

## 中心城市交通体系

### 城市对外交通规划

#### 优化高速公路出入口衔接

规划期末，姚安中心城区可通过昆楚大高速、楚姚高速、姚南高速对外快速连接。规划在中心城区南部建设互通式立交形成昆楚大高速及姚南高速的连接点，作为主要的城区出入口。

#### 过境公路

中心城区东侧、南侧主要通过南永二级公路对外联系，至规划期末，将南永二级公路城区段优化调整为城市干道，城区以外部分仍按二级公路标准控制，作为中心城区和草海产业片区联系的快速通道。中心城区西侧主要通过环西线连接姚苴公路至官屯镇、弥兴镇、大河口乡等乡镇。中心城区北侧主要通过旅游专线连接至光禄片区。

以南永二级公路、环西线等道路为主要货运通道，引导货运车辆绕城通行，减少城区交通流量。城区按片区组团设置配送节点，鼓励中小型卡车开展城区内部配送，减少货运车辆在城区内的交错通行。

#### 客运综合枢纽

中心城区现状客运站位于南永二级公路和环城南路交叉口西南，随着城市入口的变迁，扩大现栋川城区客运站规模，使其成为县级一级中心枢纽客运站。客运站发出车辆，主要联系姚安县与楚雄州内所有县市及大理周边县市，云南省内主要县市及县域内各乡镇。

### 城市道路系统规划

中心城区道路布局以现有道路为基础，围绕新的城市发展格局，以主干道为主骨架，理顺主要交通节点，局部结合地形、地物、河流的走向进行调整，形成“环状”路网结构。规划道路网包括主干路、次干路和支路3个层级。主干路红线宽度按照24—40米控制，次干路红线宽度按照12—26米控制，支路的红线宽度按照9—15米控制。

中心城区形成“四横三纵”的道路网结构骨架体系。

“四横”：文兴路、环城南路、西大街、思源路。

“三纵”：环西线、宝城路—蛉荷大道、南永公路。

### 公交系统规划

以“高效、绿色、便捷、公平”为目标，增加公交设施，完善公交系统，构建便捷高效的公共交通运输服务体系。在中心城区东侧结合客运站建设公交首末站，并集中设置出租汽车营业站或停靠点，方便游人乘车，开通至光禄古镇等主要景点的公交车。规划1条快速公交线，主要沿南永二级公路——环城南路——宝城路——旅游专线设置，重点联络中心城区与光禄古镇及草海产业片区。至2035年，城市公共交通的出行比重力争达到30%－35%，城市绿色交通出行比例达75%。

### 交通设施布局规划

公共停车场：老城区结合商业建筑、公共绿化等设施设置公共地下停车场库。中心区以地面停车场为主，一定数量的占道停车为辅，以公共建筑配建停车场为补充的停车模式，以中小型（50—100辆）停车场地为主。在中心城区周边主要对外出入口附近规划大型停车场，为出入城市车辆和过境车辆提供服务。通过充分运用姚安“智慧停车”管理平台，加强对中心城区市政道路“智慧停车”管理。规划布局8处社会公共停车场。

加油站：公共加油站选址应符合国家标准《小型石油库及汽车加油站设计规范》的有关规定。

### 步行与非机动车交通

打造安全舒适的步行和非机动车系统。围绕“西正街—东正街—南正街”打造老城步行区域，营造尺度宜人的街区氛围，激发姚安老城活力。构建多级绿道网络，串联郊野公园、城市公园、大型人流集散地等设施。新建、改扩建道路原则上应配套路内人行道，宜配套非机动车道，最小宽度不低于2.5米；保障路内步行空间，步行道最小宽度不低于2.0米。对出行各环节进行无障碍设计，打造对儿童、老年人、残障人士友好的步行和非机动车交通系统。将老城中心东正街、北正街、南正街片区打造为特色步行街，结合东城河打造连接城区南北的滨河景观步道，构建充满姚安风情的慢行活力街区。

## 完善公共服务设施与社区生活圈

### 建设便民利民的十五分钟城市生活圈

构建“片区级—邻里级—街坊级”三级城乡公共服务设施。至2035年，中心城区共容纳6.5万人，形成“2个15分钟生活圈（环城南路以北城镇开发边界以南、环城南路以南城镇开发边界以北构建2个15分钟生活圈）、4个10分钟生活圈（一个15分钟生活圈划分为两个10分钟生活圈）、8个5分钟生活圈（一个10分钟生活圈划分为两个5分钟生活圈）”三级生活圈。

中心城区结合自身实际，适度提高各层级各类型设施的配置标准，鼓励建设高品质、特色类公共服务设施，鼓励参照云南省绿色建筑标准进行公共服务设施建设。各层级设施配置及其配置标准、数量均不含下一层级公共服务设施配置的相关内容。明确各级15分钟生活圈、10分钟生活圈和5分钟生活圈具体服务范围、服务规模，并对各类设施提出符合自身特色的配置标准和布局、特色引导。位于棚户改造区、用地特别紧张老旧城区的设施，在保证建筑面积符合配置要求的前提下，公共服务设施用地面积不低于相应控制指标的70%。老旧城区应结合旧城改造，适度集中、合理布局建立各层级公共服务中心。

### 公共服务设施布局规划

#### 文化设施

坚持标准化和实用性相统一，加快推进以图书馆、文化馆、博物馆、艺术馆、社区综合文化服务中心等为主体的公共文化设施建设，形成结构合理、功能齐全、实用高效的文化设施网络。保留原姚安县博物馆、文化馆，规划新建城北文化中心，布置图书馆等功能，补齐社区文化设施短板，推进文化活动站、综合文化服务中心等基层公共文化设施全覆盖。

#### 体育设施

科学规划建设5～10分钟健身圈，以综合运动场建设为核心，完善社区体育设施，重点解决社区群众性体育设施严重不足的矛盾，以满足日益增长的全民健身、体育竞技、体育产业等方面的要求。

依托民族中学东北部现有运动设施新建全民健身中心，在迎晖路以南、东城河以北规划建设运动公园，加强小区配套体育设施建设，新建城镇居民小区按人均不低于0.1平方米的标准配建室内体育健身设施，按人均不低于0.3平方米的标准配建室外体育健身设施。结合重要道路，积极推动健康步道建设。

#### 教育设施

整合教育资源，完善教育服务设施，进一步提升姚安教育科研产业发展，增强产业影响力。

保留姚安县民族中学（含高中及初中部）、大成中学、思源小学、在建栋川小学、姚安县幼儿园、姚安县荷城幼儿园、姚安县第二幼儿园，在县城西侧规划新建城西幼儿园。

#### 医疗卫生设施

进一步优化姚安县人民医院、县中医院、妇幼保健院、疾控中心布局。保障栖霞路以北妇幼保健院、疾控中心等医疗设施等用地空间。增加基层医疗卫生设施，结合社区三级生活圈配置社区医疗卫生服务中心，提升卫生服务能力。

#### 社会福利设施

健全社会福利设施体系，提升社会福利设施水平，实现社会救助高质量发展。结合金秀谷片区康养为重点的定位，完善原有养老院功能。重点提升中心城区内现状儿童福利院、未成年人救助保护中心和残疾人康复机构的服务能力，结合社区街道建设一批老年人日间照料中心和居家养老示范点，人均用地不应少于0.1平方米。

#### 商业服务设施

深入实施扩大内需战略，引进一批有影响力的商业业态、地标性商业网点、商业文旅综合体，发展时尚产业和有品质的夜间经济，做优特色消费品牌。建立“县级－社区级”两级商业中心体系，推进商业服务转型。

* + - * 1. 县级商业设施建设

中心城区形成3大商业中心：老城商业中心、城南商务商业中心、城西商业中心。

老城商业中心：整合提升西正街—南正街沿线商业街区，打造具有姚安记忆的特色商业街区，强化老城传统商业和综合服务功能。

城南商务商业中心：规划结合高速公路城市入口与花卉市场，建设入口商务功能区，着力打造城区商务中心，成为城市标志性地段，引领城市发展。

城西商业中心：在城西片区结合养老养生产业规划建设城市综合体，作为县级商业服务中心。

* + - * 1. 社区级商业设施建设

社区级商业服务设施按照《城市居住区规划设计标准（GB50180－2018）》要求进行配置。强化社区商业的“互联网+”应用，强化其为社区提供商品、餐饮和基本服务的功能。

* + - * 1. 专业市场建设

依托姚安国际花卉农特产品展示交易中心建设，在城南打造专业市场集群。

## 公园体系与城市风貌塑造

### 绿地系统和开敞空间

以现在山、水、城、田等自然特色构建绿地系统，总体布局以城中水系贯穿，串联开放空间；多个绿核镶嵌；作为城市公园。道路绿带交错，形成线性景观；重点打造“点、线、面”的城市绿地系统，为城市提供层次丰富的绿化空间。

结合绿地系统布局布置公共绿地，充分利用水岸、空地规划7处城市公园：金荷公园、梅葛公园、黉学潭公园、迎曦公园、怀远公园、蜻蛉湖公园、金秀谷公园。其中，重点将金荷公园打造县级综合公园，与梅葛公园、黉学潭公园构成县城的中央绿地。结合西运河、东城河水系景观打造河流两侧的带状公园绿地及口袋公园。

规划社区公园若干处，宜结合社区中心或公共交通站点设置。以“见缝插针”的方式增加社区公园，做到“300米见绿，500米见园”。

规划口袋公园若干处，宜结合社区生活圈设置。鼓励通过低效产业区和老旧居住区更新，针灸式新增微型绿地。

### 特色风貌定位与分区

#### 风貌定位

突出汉文化，打造生态宜居的荷城，以“汉文化”“荷文化”作为城市名片，打造“生态荷城、文韵姚安”个性突出的生态城镇。

#### 风貌分区

中心城区规划形成老城传统风貌区、东部荷文化综合商贸风貌区、北部现代生活风貌区、西部山地风貌区、南部门户风貌区等5大风貌分区。

老城传统风貌区：位于县城中部老城，以传统建筑风貌为主，展现姚安历史记忆，新建建筑强化建筑形式风貌与传统建筑的统一延续。

东部荷文化综合商贸风貌区：位于县城东部，围绕荷文化，打造现代的商贸建筑特色，营造灵活、多变的综合商贸建筑环境。

北部现代生活风貌区：是近几年姚安县主要拓展的区域，以现代建筑风貌为主，打造简洁大方、安全私密的城市风貌。

西部山地风貌区：强化建筑与山地自然景观的融合，利用金秀山为康养休闲人群提供休闲娱乐、山水环绕、展示静谧安逸的康养风貌。

南部门户风貌区：是全县重要的南部门户区，强化城市轴线与连续界面的塑造，以明清建筑风格为基调，打造白墙青瓦“荷城”形象。

### 特色风貌管控

* + - * 1. 控制要点

（1）各区域建筑风格、高度、外立面等控制。

（2）水系（水面）、植被的保护、开发利用控制。

（3）周边山形轮廓的保护、控制。

（4）传统文化、古建筑和非物质文化遗产的保护与开发。

（5）南永公路沿线：应严格控制沿线建筑风貌、层高留出周边山体与城区的视线通廊。

（6）西山沿线：严格控制公共开敞空间与周边山体之间的景观连续性及通透性，注重建筑与周边自然山体、水景之间的视线联系。

（7）提升视线廊道两侧人居环境，增加街头绿地和开敞空间增强文化性及趣味性，突出“荷文化、梅葛”底蕴。

* + - * 1. 建立以中心城区为重点，覆盖县域的建筑高度管控体系

重点针对中心城区、城市景观控制区、城市安全控制区、绿色生态控制区四类特殊控制引导区，明确高度控制要求，制定相应管理办法。

* + - * 1. 旧城特色单元控制

保护栋川中心城区老旧街区相对完整的老街区和小街小巷、城市格局（自由式布局格局），以及建筑布局。重点对宝城路、环城南路、环城北路、环城东路的沿线道路、基础设施以及建筑风貌进行整治改造。

* + - * 1. 街道控制引导

规划将西正街、环城南路、宝城路和南永公路作为姚安特色的线性空间载体。

建筑风貌：以传统民居风貌为主，建筑主体以白、灰色系为基本色。

交通设施：人行道统一铺装，突出韵律感，特色商业街地面铺装应体现荷城文化、梅葛特色，规范道路两侧停车泊位。

管线设施：有条件的、符合国家市政规范的杆线一律共杆，减少对道路空间的占用，统一设施位置及形式。

城市意向：以梅葛、荷元素为设计母体，形式和色彩与周边建筑相呼应。

道路绿化：行道绿化树以小叶榕、颠朴、云南樟、栾树为主。

广告标识：户外广告需与建筑主体相协调，广告色彩以“白灰、蓝”为主。

夜里照明：商业建筑以暖色系光为主，居住生活段以营造幽雅安静的氛围为主。

* + - * 1. 加强城市色彩管控

充分汲取姚安老城传统建筑要素，规范城市色彩使用，形成典雅庄重协调的姚安城市色彩形象。建立城市色彩引导管理体系，重点管控老城片区、重要街道、轴线、公共建筑等城市色彩。对建筑、设施、植被、路面等提出色彩使用指导意见，发挥城市色彩对塑造城市风貌的重要作用。

姚安县城市色彩引导的基本思路为：以白色、灰色为主色调，以黑灰、红褐色为辅助色。

## 市政基础设施布局

### 给水工程规划

#### 水源规划

县城主要水源为大麦地水库，红梅水库作为规划主要水源，改水河水库为备用水源。

#### 输配水管网规划

对县城输配水管网进行改造更新，逐步完善形成环网供水。新城区与老城区密切联系，形成整体环网给水系统。城市较高处，水压不能满足用水要求的，局部采用给水加压设施进行加压供给。

### 污水工程规划

#### 排水体制

规划至2035年，全部采用雨污分流排水体制。

方米/日。

#### 排水设施规划

规划污水主管管径不小于dn400，可采用排水塑料管或钢筋混凝土管，并按规范设置污水检查井等辅助设施。

### 雨水工程规划

#### 推进海绵城市建设

引入低影响开发模式，减少地表，鼓励开展雨水资源综合（循环）利用。

#### 雨水管网规划

充分发挥现有排水设施作用，避免重复投资。雨水排放可采用排水塑料管或钢筋混凝土管，沿道路及地形坡向布置各级雨水管道，雨水管道管径不小于dn500。雨水根据地形情况就近直接排入附近自然水体。

### 电力工程规划

#### 10KV供配电网规划

对10kV城网进行部分改造，为提高供电可靠性，规划10kV电力线路在主要道路上实现电力电缆埋地布置。220kV架空线走廊宽度按30－40米控制，110kV按架空线走廊15－25 米控制，35kV按架空线走廊15－20米控制。对于现状110kV 线路进行合理调整，整合集约化布置，现状35kV外输线路进行整合。

### 电信工程规划

#### 邮政局所规划

以现状县城邮政局为中心，根据服务半径2千—5千米设置邮政分局（支局），提供邮政普遍服务的邮政营业场所设施，同时在中心城区内适当的位置设置邮亭、信筒、信报箱，完善邮件分拣服务系统。

#### 管道敷设规划

规划在中心城区范围内建设光纤环网，以保证通信的安全可靠。住宅区内每2000户设一处数据处理中心，电话容量按1.5门/户考虑。考虑通信的私密性及城市空中景观的需要，规划城市道路上电信线路实现穿管埋地敷设。

### 燃气工程规划

#### 天然气门站规划

规划在中心城区东北部设置天然气门站1座、汽车加气站（标准站）1座、急修调度中心1座。门站、CNG汽车加气站以及急修调度中心三站合建。

#### 管网敷设规划

燃气管道按远期需求统一规划，并结合液化气气化站分期逐步建设。干管宜靠近用气大户，主干管连成环网。县城内建设约30公里燃气管网及配套设施。

### 充换电站、加气设施

按适度超前、集约高效、弹性兼容的原则，推动配套能源设施与城市交通基础设施协同化建设，加强对城市加油加气站、充换电站、综合能源站等设施布局优化和规模管控。

### 环卫工程规划

#### 环卫设施规划

* + - * 1. 垃圾收集点

收集点采用放置垃圾桶的方式，服务半径原则上不宜超过70米，商业街设置间距25－50米，交通干道设置间距50－80米，一般道路设置间距80－100米。

* + - * 1. 垃圾收集站

县城收集站按照服务半径1.2公里设置，共规划垃圾收集站3座，设计规模10－20吨/日，每处占地200－300平方米。

* + - * 1. 垃圾转运站

现有垃圾转运站即可满足使用服务要求。后续将配备压缩式垃圾车并配套压缩车配套的垃圾桶，利用压缩车配套的垃圾桶直接从收集点把垃圾转运至终端垃圾处理厂，因此，县城不考虑新建垃圾转运站。

* + - * 1. 垃圾处理厂

规划至2035年，结合楚雄州城乡环卫一体化及垃圾处置设施共建共享规划布点，中心城区生活垃圾收集至垃圾转运站后统一运至大姚县生活垃圾及再生资源焚烧发电厂进行处理，对生活垃圾进行无害化处理和资源化利用。

* + - * 1. 公共厕所设置

姚安县中心城区达到5座/平方千米，繁华地段600米左右有1座公厕。

综合县城现状及相关规范规定要求，规划期末，县城公厕总需求量31座，现状有26座，后续需增加5座。

在增加水冲式公厕数量的基础上，改造旱厕，提高水冲式公厕的等级。在商业繁荣区，建议商店同时提供公共厕所的服务。

## “四线”划定与管控

### 城市绿线及管控要求

将大型公共绿地、城市公园等公园绿地划定为城市绿线，划定的城市绿线严格按照相关法律法规及规范要求实施管控，不得进行对生态环境构成破坏的活动。

### 城市蓝线及管控要求

将东运河等主干河流水系的河道以及其周边的保护湿地，其他主要城市地表水体保护和控制的地域，划入城市蓝线，严格按照《城市蓝线管理办法》实施管控。

### 城市紫线及管控要求

将东岳庙、德丰寺、文昌宫等文物古迹用地划定为城市紫线，按照《城市紫线管理办法》等相关法律法规及规范要求实施管控。

### 城市黄线及管控要求

落实并划定城市黄线，将城市供水设施、排水设施、环卫设施、供热设施、供电设施、通信设施、消防设施、防洪设施、防灾设施及其他对城市发展全局有影响的城市基础设施纳入城市黄线。按照《城市黄线管理办法》等相关法律法规及规范要求实施管控。

## 防灾减灾与安全韧性

### 消防规划

优化消防救援设施布局，以接到报警5分钟内消防队可以到责任区边缘为原则，每座消防站责任区面积为4平方千米，配建消防站和消防大队。规划期末中心城区利用原有1座消防站服务整个中心城区，充分利用自然水体作为消防备用水源，合理设置消防给水管道，按规定设置消防车道或穿过建筑物的消防车道。

具体的布局将根据《云南省消防专项规划编制技术导则》要求，在国土空间专项规划、详细规划中进一步落实。

### 人防规划

结合城市防灾应急指挥中心建设人防应急指挥中心，确定重点防护目标，具体的布局以《姚安县人防建设专项规划（2020－2035年）》为准。

### 抗震规划

将主干路规划为疏散通道，将中心绿地、小型广场、小学等空旷地作为避震疏散场地。加强城市供水、排水、交通、通信、燃气、医疗救护、粮食供应、消防等城市生命线系统的防灾减灾能力。

### 提升应急抗灾能力

以姚安县人民政府为平台建立城市综合防灾指挥中心，负责战时防空抗毁和平时防灾救灾工作的组织、指挥，实现空袭、火灾、地震、交通事故、防洪、重大疫情等突发事件的统一接警和受理机制。依托姚安县第一人民医院等综合医院或专科医院，建立防灾医疗救护中心，承担灾后伤员救助、治疗及恢复的任务。

应急疏散通道。人口疏散以就地疏散为主，中程疏散为辅，远程疏散补缺，进行人口疏散安置。救灾干道，以对外交通主干路为主要救灾干道，保证有效宽度不小于15米。以城市主干路为主要疏散干道，保证有效宽度不小于7米，与救灾干道形成网络状连接。以城市次干路作为疏散次干路，保证有效宽度不小于4米。形成以宝城路、蛉荷大道、环西线、南永公路、西正街、思源路、文兴路为骨架及其他城市次要道路为网络、城市支路为补充的应急通道保障体系。

应急避难所。结合公园绿地、广场、学校、体育场馆等设置应急避难场所，逐步完善各级应急避难场所建设，形成以中心城区为主，拓展至周边乡村地区，远近结合、覆盖面广、设施配套完善的城镇应急避难场所体系，应急避难场所布局以步行5－10min到达为宜，服务半径为300－500米，场所有效面积宜大于2000平方米。

## 城市更新

### 城市更新重点范围

按照生态宜居、健康舒适、安全韧性、风貌特色、交通便捷、整洁有序、多元包容、创新活力的要求，将姚安县中心城区划分为综合服务区、健康生活区及产城融合区三个更新单元。以老旧小区改造、城中村改造、低效商业区盘活利用为抓手，制定分区更新指引。

### 城市更新重点区域

* + - * 1. 综合服务区

综合服务区更新单元，位于姚安县栋川镇核心老城区，北至文兴路外侧三杨线、南至环城南路、西至宝城路、东至南永公路过境线。定位为老城综合服务区，通过老旧小区改造、完善公共服务设施、改造基础设施，提升片区的城市功能及承载能力，提升风貌，有效改善群众居住环境，强化提升片区城市街道整体秩序感与美感，带动区域经济发展。

该片区城市更新实施内容包括老旧小区改造、市政道路提升改造、健身步道建设、充电桩、停车场、污水管网改造新建、地下综合管廊、海绵城市、蜻蛉河城区段生态综合治理、“两违”建筑拆除等项目。

* + - * 1. 健康生活区

健康生活区更新单元，位于姚安县栋川镇西侧，北至姚安县民族中学外侧规划线、南至小张冲线、西至金秀谷、东至宝城路。依托姚安县城市山水田园格局，挖掘姚安县康养休憩潜力，以构筑“生态姚安、田园之城”为目标，打造以健康生活和康养为特色的健康舒适综合生活区，结合姚安县田园风光的区位自然优势，全力打造“健康生活目的地牌”，开发生态旅居、休闲度假、户外运动、研学科考、养生养老等新业态。

该片区城市更新实施内容包括姚安县金秀谷公园二期建设、城乡环卫一体化建设、老旧小区改造、县城西南片区截污工程、海绵城市建设、燃气管道支线、西北片区幼儿园、中医医院三期建设、康复中心及户外拓展基地建设等项目。

* + - * 1. 产城融合区

产城融合区更新单元，位于姚安县栋川镇入城口及东南部，北至环城南路、南至入城口、西至宝城路、东至南永公路过境线。更新单元重点聚焦“产、城、人”关键要素，加快推进城市建设与产业深度融合，以花卉、物流以及现代农业产业发展为龙头，大力培植现代农业、农产品加工和绿色食品、现代物流业、优质农产品交易集散中心，以姚安国际花卉农特产品展示交易中心为重点项目，带动整体片区的更新提升。

该片区城市更新实施内容包括姚安国际花卉农特产品展示交易中心建设项目、蜻蛉河流域城区段环境综合治理项目、社区综合服务设施建设项目、城市亮化及绿色照明改造工程建设项目、市政道路提升等项目。

## 地下空间开发利用

### 地下空间开发目标

统筹地下空间设施建设与地上开发相结合，在城市中心、重要功能地段等地区，推进以地下停车、地下市政设施、人防工程等为主，地下仓储、地下商业设施等为补充的地下设施建设，形成上下协调、安全稳定、布局合理、功能复合的地下空间开发利用体系。布局以东部商业商贸片区、北部城镇拓展区、西部生态居住片区以及南部商贸产业片区为重点的地下空间开发利用体系。远期考虑规划文兴路、环城南路的地下综合管廊。

### 加强对地下空间协调连通和功能利用的管控

城市地下空间应优先布局地下交通、地下市政、地下防灾、人民防空等功能，适度布局地下公共管理与公共服务、地下商业服务业、地下物流仓储等功能，不应布局居住、养老、学校（教学区）、劳动密集型工业等功能。各类功能设施配比应结合空间功能、建设规模等条件在详细规划时进一步协调细化。城市地下公共空间布局应有利于多种设施空间的有机结合和相互连通，竖向布局应便于人流疏散。地下空间利用时要科学评估地下空间资源，加强对地下文物等资源的调研、研究、认定。

### 推进地下空间重点开发区域建设

姚安县中心城区城市地下空间重点开发区域主要选择城市公共活动聚集、公共建筑的开发强度高、建筑量大的地区，交通线网规划所确定的主要站点（交通枢纽站），规划的各类商业区以及近期建设的重要地区等，包括东部商业商贸片区、西部生态居住片区及南部花卉产业片区等片区。重点强化功能复合、集约利用，实现地上、地下空间立体综合开发。地下空间重点片区采用“防空防灾+地下停车+地下商业+交通集散+地下市政+公共通道网络”的综合开发方式连通周边地块形成地下空间网络化综合功能区。

# 重大要素支撑

## 综合交通体系

### 综合交通发展战略

抢抓国家实施“交通强国”战略机遇，优化综合交通枢纽布局、提升综合交通网络效率，加快推进姚安境内续建G56楚雄（广通）至大理高速公路、姚安境内新建楚雄至大姚高速公路（姚安段）、姚安至南华高速公路（姚安段）等重大项目建设，实现与周边省（区）、县（市）全通高速，着力构建安全、便捷、高效、智慧、绿色、经济的现代化综合交通运输体系，打造“一主、一辅、多点”的县域综合交通枢纽。

### 综合交通发展目标与布局

以“优化路网等级结构，提升服务水平，强化与其他运输方式的有效衔接”为目标，规划形成以高速公路网为骨架，以普通干线公路网为基础的布局合理、能力充分、衔接顺畅、服务高效、安全经济的综合交通运输体系。

到2025年，全县高速公路大通道总骨架基本形成，基本建成发达的快速网、完善的干线网、广泛的基础网，姚安连接滇中、滇西和川南的节点地理优势更加明显。全力整合节点资源，能够使姚安县快速构建“北上、西出、南通、东联”新的开放格局。实现与周边相邻县的互联互通。基本形成安全、便捷、高效、绿色、经济的现代综合交通运输体系。

到2035年，基本实现综合交通跨越式发展和高质量供给，实现高速公路互联互通、全面成网，综合交通运输网络全面形成，各种运输方式紧密衔接，建成现代综合交通运输体系，高速公路密度达5.94公里/百平方公里。

### 综合交通发展规划

#### 完善便捷高效的快速公路网

加快姚安至南华高速公路（姚安段）建设，与昆楚大复线、楚姚高速形成“一横一纵”的高速公路主骨架，严格公路两侧的建筑控制区不少于30米，构建两条高速公路运输大通道，推进县域高速公路“互联互通”，打造为联通滇中与滇西及楚雄州东西向第二通道的重要节点，主要承担姚安县对外的省际、城际大宗物资运输及大范围跨区域旅客快速运输。提升互联互通水平，有效衔接滇中经济圈、滇西旅游圈、攀西经济圈和成渝经济区，支撑“一带一路”和长江经济带等国家战略部署。

#### 加快推进高等级公路改造升级

国省道。加快推进国道、省道改造，着力提升技术等级。在国道公路两侧的建筑控制区不少于20米的管控前提下，规划国道G227姚安至牟定公路改建工程（姚安段）、省道S220姚安至南华二级公路（姚安段）提升改造工程。至2035年，一级公路增加37.547公里，二级公路增加30.883公里，消除国道公路断头路、等外路和无铺装路面，普通国省道二级及以上比例100%。

普通干线项目。加快G56楚雄（广通）至大理高速公路扩容工程姚安立交连接线、姚安至南华高速公路姚安立交连接线、国道G227线姚安过境段姚安连接线、姚安县城至光禄古镇一级公路、姚安至南华高速公路弥兴、太平连接线、梅葛海环海旅游公路、姚安县龙岗至官屯二级公路、官屯至弥兴至小苴二级公路、前场至适中至戌街二级公路、中屯至新村至蟠猫二级公路等新建或改扩建项目，稳步推进对地方产业发展和新型城镇化建设有重要支撑作用的重要县乡道高等级化，提高道路服务水平，不断优化和改善路网结构。

#### 逐步完善通乡、重要县乡道公路网络

重点推进姚苴线、大河口线、前适线、光左线、栋川至大龙口至班刘至后营、姚安县产业扶贫石榴园区道路（栋川至大龙口至白龙寺）建设项目、南金线等县道提升改造工程、姚安县光禄小邑至左门仰拉公路建设项目、姚安县适中至前场风电场公路、西北片区路网改造项目、姚安官屯至祥云新民、左门至地索等乡道提升改造工程项目建设，合计里程400.874公里，确保重要县乡道公路达三级以上，技术状况显著改善，最终形成乡—镇互通互联的道路网。

#### 继续加大农村公路建设

在完成全县具备条件的建制村通硬化路任务的基础上，巩固提升建设成果，集中启动推进30户以上自然村硬化路通硬化路，继续加强农村公路安全生命防护工程建设，规划合计1041.2公里。逐步推进实施自然村进村道路硬化项目，力争自然村通畅率达到100%的建设目标。同时加强安保及大中修工程建设、加快农村公路桥梁建设。

#### 构筑高效多级的客货运枢纽体系

构建多级客运枢纽体系。规划形成“一主、一辅、多点”综合交通枢纽，即以姚安栋川为核心，以光禄次核心，前场、弥兴、太平、适中、左门、官屯、大河口为集散点。优化完善综合交通枢纽布局，完善集疏运条件，提升枢纽一体化服务功能。

一主：以姚安县栋川为核心，在城区南、北两处分别布设一级客运站，建成覆盖周边乡镇、通达全县、衔接高效、功能完善的主枢纽，有效衔接高速公路、干线公路等多种运输方式。

一辅：以光禄为次核心，布设二级客运站，协同姚安客运站等，优化集疏运网络，促进各种运输方式协调高效，扩大辐射范围，有效促进姚安县栋川、光禄一体化发展。

多点：分别以前场、弥兴、太平、适中、左门、官屯、大河口为集散点，根据实际分别布设二级或者三级客运站，便捷衔接干线路网、汽车客货运站场、乡镇物流中心等，提升对周边的辐射带动能力，加强对姚安县综合交通枢纽的支撑。

#### 推进高效快捷的物流运输体系

完成“县—乡（镇）—村（社区）”物流体系建设。加快物流通道建设，打造县城中心物流圈，依托综合交通完善乡镇物流服务站和村（社区）物流服务点布设，建设城乡物流高效配送网络。

优化货物运输结构，全面增强货运铁路运输能力，积极推进道路货运规模化、集约化发展，提高运输组织化程度，抓好货运物流企业指导监管，继续引导甩挂运输、集装箱货物运输等，推动企业向集储、流通和综合服务三大功能为一体的现代货运物流发展，大幅降低姚安县货物运输物流成本。

#### 构建优化公交系统

依托高速公路、城市快速路网，打造城乡一体化公交客运网络，提升改造公交车站。推动城市公交网络向农村地区延伸，鼓励有条件的村镇构建及完善公交网络，建设综合客运场站，促进城乡客运服务一体化发展。

根据县域道路网络分布情况，以“纵深覆盖、公交优先”为导向，结合景区、公共服务点等区域优先原则，科学合理调配线路。注重镇村公交班次与学校上学、放学对接，与企事业单位上下班对接，调整镇村公交班次，疏密结合，不断提升农村客运服务质量，基本形成“以城到镇、城到村为主，镇到村、村到村为辅”的城乡公交客运体系。

为配合城市公共交通体系的完善，加强各城市组团片区的联系，满足市民的出行需求，规划在城市东、南、西3个方向均布置一处公交首末站，其中南端及东端结合客运站建设，西端作为公交临时停靠点。布置统一规范及具有地域特色的公交站。

适时启动新能源汽车充电点配套布点，适应国家推进新能源汽车发展的趋势。

#### 促进智慧交通系统建设和完善

进一步强化交通运输信息化建设，整合公路、铁路、公共交通等信息平台资源，实现交通信息共享与交互，提高交通运输信息化水平，依靠信息化引领交通运输现代化，实现智慧交通建设取得全方位突破。

推动信息技术在交通运输系统运行监测、运营管理、运输服务、安全应急和市场信用等领域的深度应用。

充分利用各种通信资源，完善交通通信信息网络，推进高速公路ETC联网收费。

继续实施公路交通安全保障工程、危桥改造工程、干线公路灾害防治工程，加大重点路段和危桥的交通监测预警系统建设。

大力推进智能交通在班线客运、城乡公交、出租客运等方面的应用。

## 完善公共服务设施布局

### 构建全域基本公共服务设施体系

基于姚安县国土空间总体格局，形成“县域服务中心－乡镇服务节点－村级服务节点”的三级城乡公共服务中心体系，分层次布局公共服务设施，全覆盖供给公共服务。明确不同层级文化、教育、医疗卫生、体育、社会福利和其他设施六类公共服务设施配置标准。

#### 县域服务中心

县级公共服务设施中心：建立以梅葛广场及周边行政设施、体育设施、商业设施、娱乐设施为核心的县级公共中心。是城市核心功能的主要承载区，重点承担县级商业服务、行政办公、教育医疗等服务功能，发展高品质公共服务设施，提供覆盖县域范围的基本公共服务，强化设施覆盖范围和服务水平的兼顾提升。

县级旅游服务次中心：强化以光禄古镇入口区域龙翔街一带的旅游服务中心，提供票务、导游、租赁等服务。

#### 乡镇服务节点

在光禄古镇、太平镇建设1处重点城镇服务中心。是城镇生活服务功能的主要承载区，为周边地区和乡镇提供优质的综合服务。以片区为单元配置公共服务设施种类完善、服务规模适度超前的片区级公共服务设施，依据片区特征，布局特色公共服务设施，形成多类型特色公共服务中心，满足不同功能片区差异化需求。

其余乡镇依托乡集镇以及中心村所在地，配置乡镇级服务节点，满足群众生产生活的基础服务需求。

建设多处社区级公共中心。结合城镇社区和乡村居民点，基于生活圈布局城镇社区公共服务设施和乡村社区公共服务设施。保障基本公共服务向农村地区延伸。

### 全面提升公共服务水平

#### 城镇基本公共服务设施规划

* + - * 1. 行政办公设施

行政办公设施的配置应符合城市行政管理体系，按照“县级－镇级”两个等级配置行政办公设施。

* + - * 1. 文化设施

县级文化设施主要包括群众文化活动中心、图书馆、文化馆、博物馆等。各镇区逐步完善文化设施类型，每个镇区建设1处综合文化站。

* + - * 1. 教育科研设施

规划义务教育空间布局，推进城乡义务教育公办学校标准化建设，促进师资和其他优质教育资源均衡配置。每个乡镇应当至少有1所公办或者公建民营学前教育机构。按照村（社区）适龄人口规模配置中小学，合理调整优化中小学布局。

幼儿园：保留姚安县幼儿园、姚安县荷城幼儿园、姚安县第二幼儿园，在县城西侧规划新建城西幼儿园。

小学：中心城区按每1万－1.5万人设小学1所，各乡镇至少配置1所小学。

初中：规划期末，全县共设置8所初级中学，全部为现状保留学校，不再新建初中。

高中：共设置1所，保留现状民族中学，不再新建高中。

* + - * 1. 体育设施

推进“两场三馆”（体育场、室外体育活动广场和体育馆、游泳馆、全民健身综合馆）建设。

中心城区设置县级全民健身中心。街道、社区配套多功能健身场地、灯光球场等，在城区实现15分钟健身圈。

重点乡镇配套建设体育场、灯光球场、多功能健身场地；一般乡镇配建灯光球场、多功能健身场地。

新建居住区建设体育活动场地，场地面积标准达到人均室外不少于0.3平方米或者室内不少于0.1平方米。

* + - * 1. 医疗卫生设施

合理配置医疗卫生资源，保障县级、乡镇（街道）级、村（社区）级三级公共卫生应急空间。按照常住人口规模和服务半径分级分类设置基层医疗卫生机构、医院、专业公共卫生机构。规划期末全县医疗机构规模达到8.8个床位/千人的水平。进一步优化完善县人民医院、县中医院等县级医疗卫生设施和急救设施，设置栋川镇卫生服务中心，其他乡镇设置卫生院，共设置11个卫生院，其中有三个中心卫生院。

* + - * 1. 社会福利设施

健全老有所养、幼有所育的政策体系，扩大多元主体多种方式的服务供给，完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的养老服务体系，全面放开养老服务市场，积极开展公办养老机构改革试点。重点建立“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的养老服务体系。养老服务设施应分区、分级设置，人均用地不应少于0.1平方米。新建城区和新建居住（小）区应当按照每百户20平方米以上的标准配套建设养老服务设施；老城区和已建成居住（小）区采取购置置换、租赁等方式，按照每百户15平方米以上的标准逐步配置养老服务设施。城区、居住（小）区配套建设养老服务设施应与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。

规划期末，每千名老人拥有养老床位50床。加强县级残疾人康复中心、敬老院和养老院建设，各镇均应设置敬老院。

* + - * 1. 商业服务设施

规划在中心城区设置县级商业中心和大中型农贸市场，中心城区和重点镇根据需求配置合理规模的商务与商贸设施，各镇区结合综合商业中心建设中型农贸市场。

#### 乡村基本公共服务设施规划

* + - * 1. 农村社会管理设施

中心村应设置村委会和警务室，一般村应设置村委会等行政设施。

* + - * 1. 教育设施

村庄教育机构主要包括小学和幼儿园，小学一般不设置在一般村，按照小学设施规模66生/千人，45生/班设置的标准要求在有条件建设的中心村，实现教育资源区域共享，土地集约节约。在中心村应至少设置1所幼儿园，同时根据村庄人口规模、发展条件等因素，在有条件的一般村也可设置幼儿园，就近服务周边村庄居民。完善学前教育设施。村庄社区级公共服务设施（幼儿园等）有条件辐射周边3公里内一般村庄居民点，服务人口大于3000人；一般村庄级公共服务设施服务人口为300－1000人。

* + - * 1. 文化体育设施

每个村（社区）至少配置1处综合性文化服务中心和体育设施，有条件的村民小组鼓励建设健身场地、文化大院、戏台、村史馆（室）等公共文化体育设施。村庄文体科技设施包括文化活动中心、体育活动场地、图书阅览室等，公共服务设施集中布置形成村庄的文化活动中心。文化活动中心所包含的基本公共设施应包括村公房、村民活动室、党员活动室。

* + - * 1. 医疗卫生设施

村庄医疗保健设施即村庄卫生所（室），包括医疗保健设施、防疫与计生设施以及疗养设施。中心村要求设置卫生所（室），一般村一般不设置，但村庄人口规模较大，距离中心村较远或在区域内形成村庄中心的一般村可设置。

* + - * 1. 社会福利设施

每个村按照实际需求配设幸福院和日间照料中心等区域性养老服务设施，可多村联合设置。

* + - * 1. 商业金融设施和集贸市场

中心村集中设置商业金融设施，引导村庄内分散的专业市场向镇区和中心村集中。中心村应设集贸市场、餐饮店、便民超市和邮政所，一般村按照规模及需求适当配置商业金融设施。专业市场的设置在中心村和基层村不作要求，可在交通条件便利、农副产品特色突出、具有特色产品收购点或距离镇区较近的村庄设置特色专业市场。

* + - * 1. 农村公益性公墓

姚安县农村公益性公墓建设应当坚持节约殡葬用地、保护生态环境、方便群众的原则，规划建设规模根据辖区人口数量和年死亡率7.1‰计算确定，农村公益性公墓实行一次性规划，分期建设。按50年需求规划控制面积，一期规划建设满足5年使用需求。农村公益性公墓规划应选择在荒山、荒坡、非耕地或不宜耕种的瘠地上建设，不得建在住宅区、耕作区、开发区、文物保护区、公益林区、水源保护区和水库、河流、引水堤坝以及公路、铁路两侧。

姚安县农村公益性公墓一律按骨灰公墓规划建设，人口较为集中、土地较少的地方，鼓励、支持建骨灰堂、骨灰墙（骨灰存放格位）。

### 建设便民利民的十五分钟城市生活圈

构建“片区级—邻里级—街坊级”三级城乡公共服务设施。形成“15分钟生活圈—10分钟生活圈—5分钟生活圈”三级生活圈。

15分钟生活圈：基于街道社区、镇行政管理边界，结合居民生活出行特点和实际需要确定社区生活圈范围，并按照出行安全和便利的原则，尽量避免城市主干路、河流、山体、铁路等对其造成分割。该层级内配置面向全体城镇居民、内容丰富、规模适宜的各类服务要素。步行15分钟、自行车或电动车10分钟作为该圈层的极限距离；服务半径500米—1000米；服务常住人口规模3.0万—5.0万人。

10分钟生活圈：宜结合城镇居委社区服务范围，配置城镇居民日常使用，特别是面向老人、儿童的基本服务要素。步行10分钟、自行车或电动车5分钟；或以小学生、老年人步行20分钟作为该圈层的极限距离；服务半径300米—500米；服务常住人口规模1.0万—1.5万人。

5分钟生活圈：宜结合城镇居委社区服务范围，配置城镇居民日常使用，特别是面向老人、儿童的基本服务要素。步行5分钟或以老人步行15分钟作为该圈层的极限距离；服务半径200米—300米；服务常住人口规模0.1万—0.5万人。

### 建设服务均等优质的乡村社区生活圈

构建“中心村（含乡集镇）—一般村”两个乡村社区生活圈层级，分别对应30分钟乡村社区生活圈、15分钟乡村社区生活圈，强化县域与乡村层面对农村基本公共服务供给的统筹。

30分钟乡村社区生活圈。依托乡集镇及中心村所在地，统筹布局满足乡村居民日常生活、生产需求的公共服务要素，形成乡村社区生活圈的服务核心。城区可在完善自身服务要素配置的同时，强化综合服务能力，实现对周边集镇的辐射。

15分钟乡村社区生活圈。宜依托自然村组，综合考虑乡村居民常用交通方式，按照15分钟可达的空间尺度，配置满足就近使用需求的服务要素，并注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。

乡村社区生活圈公共服务设施配置依据《云南省“多规合一”实用性村庄规划编制指南（试行）》（修订版）《乡村公共服务设施规划标准》和《云南省村庄规划编制技术导则》等规范要求的基础上，根据各类服务设施的居民使用特征，明确村委会、小学、幼儿园、卫生室等各类村域性和自然村（集中居民点）性的公共服务设施，提出各类设施配置要求，具体如下表：

公共服务设施配置要求及标准

| 层级 | 类别 | 设施名称 | 配置级别 | | | | 配置要求 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 特大型村 | 大型村 | 中型村 | 小型村 |
| 村域性公共服务设施 | 行政管理 | 村级公共服务中心 | ○ | ○ | ○ | ○ | 宜以现有村办公场所（如村委会等）为基础配置；可一个行政村建一个村级公共服务中心，也可根据实际需要及条件多村联建一个村级公共服务中心；建设规模结合需要配置的功能进行确定 |
| 教育设施 | 幼儿园、托儿所 | ● | ○ | ○ | ○ | 可单独设置，也可附设于其他建筑，建设规模结合服务人口确定 |
| 小学 | ○ | ○ | ○ | ○ | 需单独设置，建设规模结合服务人口确定，并符合教育部门的相关要求 |
| 医疗卫生 | 卫生室 | ● | ○ | ○ | ○ | 可结合村级公共服务中心设置，建筑面积不少于60 m2 |
| 社会福利 | 农村区域性养老服务设施 | ○ | ○ | ○ | ○ | 按实际需求配置，可多村联合设置 |
| 殡葬设施 | 农村公益性公墓（骨灰堂） | ○ | ○ | ○ | ○ | 按实际需求设置，可单独建设，也可多村联合建设。根据覆盖人口、死亡率，按照每亩建设260－300个墓位测算建设用地 |
| 自然村（集中居民点）基本公共服务设施 | 文体设施 | 自然村（集中居民点）活动室 | ● | ● | ● | ● | 按实际需求，结合相关文件要求配置 |
| 文化站（室）/文化传习所/文化传习馆 | ● | ● | ● | ● | 可结合村（组）活动室设置，建筑面积不宜低于50 m2 |
| 运动场地、游乐场所 | ● | ● | ● | ● | 可结合村（组）活动室、广场、游园布置健身器材、运动场地、儿童游乐设施等 |
| 社会福利 | 老年活动中心 | ● | ● | ○ | ○ | 可结合村（组）活动室设置，建设规模结合服务人口确定 |
| 商业设施 | 快递收发点、银行/信用社、杂货店等 | ○ | ○ | ○ | ○ | 按实际需求配置 |
| 其他设施 | 停车场 | ● | ● | ● | ● | 按实际需求配置，宜采取集中与分散相结合的方式布置 |
| 公厕 | ● | ● | ● | ● | 按服务半径和实际需求配置 |
| 备注：1、● 为必建项目○为可选项目。  2、特大型村指人口规模大于1000人的自然村（集中居民点），大型村指人口规模在601－1000人的自然村（集中居民点），中型村指人口规模在201－600人的自然村（集中居民点），小型村指人口规模小于200人的自然村（集中居民点）。  3、“村级公共服务中心”的定义和选址要求详见术语与定义，主要依据为《村级公共服务中心建设与管理规范》（GB/T 38699－2020）。 | | | | | | | |

## 市政基础设施与安全保障

### 建设安全可靠的供水保障体系

* + - * 1. 完善水源规划及利用

统筹水资源开发和保护，强化红梅水库、胡家山水库、改水河水库、蜻蛉河及地下水等的统一管理，优化配置，提高水资源利用效率和效益，力争开工建设撇槽河中型水库，继续加强小型水源工程建设，续建龙潭箐及大跃进、小黑坝水库扩建，力争开工建设新梨园、徐家咀等2座小（1）型水库，加快推进姚安横山扩建、杨家箐扩建等7座小（1）水库前期工作。强化滇中引水工程建设与引水保障。规划至2035年，姚安县多年平均新增供水量3230.6万立方米，水资源总量达到10843.7万立方米，水资源总量可支撑姚安县未来发展。

* + - * 1. 健全供水体系

由于滇中引水与重大水源保障工程的建设，城镇生活、工业生产以及农业灌溉缺水问题得以保障，规划至2035年，预测全县总用水量为10380万立方米，供水规模达到10843.7万立方米，供水量足以满足姚安县发展需求。用水总量控制指标依据上级下达任务确定。

全面提高供水水质，建成统筹城乡，服务均等的集中供水系统，通过水厂和供水管网统一供应城乡生活和生产用水。

* + - * 1. 供水设施布局

规划姚安县栋川片区保留仁和水厂，扩建百花冲水厂，规模3.2万立方米/日；光禄镇保留龙翔水厂，规模0.6万立方米/日；草海片区建设草海水厂，规模0.3万立方米/日；其他乡镇建设自来水净化设施。各规划水厂根据用水需求分期建设，并为供水规模扩建充分预留建设用地，同时，保障农村自来水普及率达到100%。

### 完善雨污分流的排水工程系统

* + - * 1. 排水体制

规划姚安县全域排水体制均为雨污分流制。污水经污水管网收集到污水处理厂进行处理达标后排放，雨水经雨水管网收集就近排入自然水体。加强城市排水河道、排涝渠、雨水调蓄区、雨水管网和泵站等工程建设，实现建成区雨水系统全覆盖。雨水管渠设计重现期一般地区采用2年，县城污水集中收集及处理率达到100%，污泥处理达到无害化要求。

* + - * 1. 排水设施布局

规划栋川片区扩建县城污水处理厂，规模2.8万立方米/日，占地约2.5公顷；草海片区扩建县城第二污水处理厂，收集光禄镇区以及草海片区污水，扩建后规模0.6万立方米/日，占地约1.5公顷；其他乡镇配备污水处理设施。污水处理工艺的选择应根据污水水质特点进行选择，进行二级生物处理，尾水达标后排入下游水体。污水主管管径不小于dn400。

* + - * 1. 雨水生态系统

推进海绵城市建设，引入低冲击开发模式，雨水就近分散排放，雨水资源化利用，恢复和重建姚安田园生态。采取“源头控制、强化下渗、蓄滞结合、建管并重”等综合措施，全面提高姚安城区雨水排放标准，建立完善的雨水排放系统。

### 完善能源供应系统，保障能源清洁高效利用

优化调整能源结构，加强能源基础设施建设，推动能源领域供给侧结构性改革、强化需求侧管理、着力提升法治化信息化智能化管理水平，建设清洁低碳、安全高效、开放融合的现代能源体系。

#### 完善保障有力的供电系统

* + - * 1. 建设目标

全面提高全县风电利用率，做到开发与保护相结合。采用集中与分散相结合的布局方式，全面提高太阳能利用效率，形成多元化利用格局。加大科技创新力度，大力发展生物发电，积极构建区域清洁能源基地。

加强姚安县的电网结构，提高电网供电可靠性，基本实现各类供电区安全准则要求，改善现有变电站不均衡供电的情况，缩短10kV线路供电半径，提高供电可靠性。加强中压配电网网架建设与改造，提升中压配电网负荷互传转带能力。彻底消除供电瓶颈现象，努力把姚安县电网建设成为“电源容量充足、系统安全稳定、网络坚强可靠、电网运行灵活、设施先进规范”的现代化电网。

* + - * 1. 建设规模

规划至2035年姚安县全社会用电量为6.31亿千瓦时，用电负荷为100.65兆瓦。

* + - * 1. 县域供电工程设施布点

至2035年，争取500kV适中变电站项目落地，解决楚雄州高压网架薄弱及新能源送出困难问题；新建220kV光禄变电站，优化楚雄州西北部高压网架及满足周边新能源送出问题；实施110kV姚安电网优化工程，规划在县城西部新建1座110kV姚安Ⅱ变电站，解决110kV姚安变电站重载及电源单一问题；升压10kV光禄开关站为110kV光禄变电站，满足工业园区负荷需求；新建35kV大河口、左门、适中变电站，提高3个乡镇供电可靠性及电压质量。500kV高压走廊宽度按60—75米控制，220kV高压走廊宽度按30—40米控制，110kV高压走廊宽度按15—25米控制，35kV高压走廊宽度按15—20米控制。变电站等主要邻避设施按相关规范要求布局。

#### 建设安全可靠的燃气供应系统

* + - * 1. 建设目标

以天然气为主，液化石油气为辅，形成多气源结构；加快燃气管网建设，逐步实现燃气管道对城镇的全面覆盖；形成气源结构科学合理，输配系统安全经济。至2035年，全县城镇燃气气化率达95%。各村以瓶装液化石油气罐为主，2035年综合气化率为60%。

* + - * 1. 建设规模

规划2035年姚安县总耗气量为1496.71万标准立方米/年。

* + - * 1. 县域燃气工程设施布点

气源规划

姚安县中心城区天然气门站气源仍采用现状气源，来自楚雄州中缅管线南华分输站，以6.3兆帕的压力沿南永公路敷设高压管道至姚安门站。保障中缅油气管道高中压调压站及管道用地需求。各类长输气管线廊道保护宽度及保护要求应符合《输气管道工程设计规范》（GB50251）等相关规范及《中华人民共和国石油天然气管道保护法》等法规要求。

天然气场站规划

至2035年，全县共布局1座天然气门站，位于姚安县中心城区，其他乡镇配备储气站。

### 加快信息基础设施建设，构建智能化环境

坚持数字城市与现实城市同步规划、同步建设，适度超前布局智能基础设施，推动全域智能化应用服务实时可控，建立健全大数据资产管理体系。支持新区运用互联网、大数据、物联网等信息技术，整合智慧政务、智慧医疗、智慧交通、智慧城管，推进智慧新区建设。

#### 加强智能基础设施建设

打造智慧姚安，布局5G网络、人工智能、区块链、工业互联网等新型基础设施项目。建设多系统集成的综合性智慧控制中枢，提高政府和企业运行效率。建设包括下一代通信网、宽带网络、物联网的城市智慧基础设施，实现科技资源和数据共享。

#### 完善传统通信基础设施建设

至2035年，规划姚安县家庭光纤可接入率达99%，无线网络覆盖率达95%，主要公共场所WLAN达99%，广播电视实现数字化率达100%。固定电话主线普及率达到60线/百人，移动电话普及率达到125卡号/百人，则固定电话需求总量为11.92万线，需交换机总容量12万门，移动电话达到24.83万卡号。宽带光纤用户总数为5.62万户。移动多媒体广播、地面数字广播电视用户总数5.67万端。

### 倡导垃圾分类，促进固体废物循环再生利用

* + - * 1. 建设目标

至2035年，姚安县生活垃圾分类收集覆盖率达85%以上，资源化利用率达40%以上，无害化处理率达到100%。

* + - * 1. 垃圾产量预测

预测2035年，姚安县县域城镇生活垃圾为143吨/日，县域农村生活垃圾为56吨/日，总量为200吨/日。生活垃圾无害化处理率达到100%。

* + - * 1. 县域环卫工程设施布点

现状县城垃圾填埋场预计还可以容纳县城服务区域的垃圾填埋5年左右。近期规划县城第二垃圾处理厂，总库容129.94万立方米，设计有效库容103.95万立方米，处理规模150吨/日，服务年限20年。规划至2035年，姚安县全县生活垃圾经乡镇收集后统一运至大姚县生活垃圾及再生资源焚烧发电厂进行处理，对生活垃圾进行无害化处理和资源化利用。

## 构建安全韧性的综合防灾减灾体系

### 保障地质环境安全

姚安县严格按照有关规定执行楚雄州地质灾害防治分区划分方案。重点防治滑坡、崩塌和地面塌陷等地质灾害，建立地质灾害治理和预防相结合的防灾体系。至2035年地质灾害易发区及隐患点100%完成避迁与工程治理，100%开展监测预警。

### 增强城市抗震能力

根据《中国地震动参数区划图》《云南省各地抗震设防烈度表》，姚安县抗震设防烈度为7度，设计基本地震加速度值为0.15g，城市生命线系统和重要基础设施提高一个设防等级。新建建设工程或项目严格按照国家和省相应规范标准避让活动断裂带。

### 建设防洪排涝体系

姚安县城防洪等级按小城市防洪标准，河洪采用20年一遇防洪标准，山洪采用10年一遇的防洪标准。姚安县城内涝防治设计重现期为20年一遇，其他乡镇内涝防治设计重现期采用10年一遇。

姚安东运河、中运河、西运河大坝海子到马房屯段设防标准为20年一遇。蜻蛉河其他支流设防标准为10年一遇。西山、东山应设置排洪沟，山洪泄入东运河、中运河、西运河排洪。

### 提升消防安全体系

中心城区消防站按照4－7平方公里/座的标准进行设置，并按照标准配置消防车辆及设备，规划中心城区设置1处二级普通消防站。光禄镇设置1处二级普通消防站，前场、弥兴至少建设1处一级乡镇专职消防队，占地面积不小于3000平方米，其余乡镇可以设置1所普通消防站。具体的布局将根据《云南省消防专项规划编制技术导则》的要求，在国土空间专项规划、详细规划中进一步落实。

进一步加强农村消防安全工作，建议各乡镇人民政府建立“一委一队一站”，即消防安全委员会、专职消防队和消防工作站。“一队一站”应实体化运行，人员、装备、经费等保障问题由县级人民政府落实，营房设施、人员调配、工作运行等建设管理问题由乡镇人民政府统筹解决。光禄古镇建设小型消防站并实体化运行。消防设施配置按相关标准执行。

### 建立完善高效的人防体系

至2035年，按1.5平方米/人，战时留城人口按30%考虑。人防工程建设与城市建设和地下空间开发利用相结合，充分利用城市规划区内的公共绿地、停车场、公园和地下行车道、过街通道建设人民防空工程，使其具备平时防灾抗震、战时防空抗毁的多重功能。大力推进结合新建民用建筑修建防空地下室工作，加固改造旧工事，落实人防工事维护管理和拆除报废规定，确保人防工事处于良好的战备状态。具体布局以《姚安县人防建设专项规划（2020－2035年）》为准。

# 保护自然文化资源，塑造特色魅力空间

## 自然景观和历史文化资源保护

### 构建覆盖全域的自然和文化遗产保护体系

持续拓展四级六类的姚安县历史文化保护体系，四级分别是国家级、省级、州级、县级，六类包括历史文化名镇、文保单位、历史建筑、中国传统村落、自然文化景观以及非物质文化遗产。持续推进各级各类历史文化遗产要素的普查申报工作，加强对各类历史文化遗产的保护，2025年、2035年历史文化遗产目标值不低于现状数量。

### 保护各类自然与文化遗产

保护历史文化名镇。加强光禄历史文化名镇保护与管控。注重历史人文和自然生态的整体保护，保护古镇的传统选址格局、街巷院落肌理、传统空间尺度和界面等，延续传统风貌特色，完善基础设施和公共服务设施，统筹安排土地利用布局，探索多元化的保护发展路径。

保护传统村落。加强西关村1个中国传统村落的保护与发展。继续挖掘传统村落历史文化价值，保护传统文化遗产，改善人居环境。因地制宜探索传统村落保护利用新途径、新机制、新模式。调动市民参与保护的积极性，科学引导社会力量参与名镇名村保护利用，在保护中实现乡村特色发展。

保护文物古迹。保护全国文物保护单位2处；保护省级文物保护单位6处；保护州（市）级文物保护单位8处；保护县级文物保护单位62处。对文物古迹进行全面保护和快速抢救，划定文物保护范围和建设控制地带，明确保护要求和管理责任，严禁任何对文物本体造成破坏的行为。积极推进不可移动文物合理利用，利用方式、程序应符合《中华人民共和国文物保护法》及相关规定。

保护历史建筑。挖掘姚安县历史建筑资源，定期公布名录，划定和标识保护范围，制定相关管理办法。保存建筑物的外观和建筑风格，加固濒临倒塌的古建筑，修补破损的建筑结构构件，改善室内居住条件。

保护自然文化景观。保护云南楚雄三峰山自然保护区、云南姚安大尖山森林公园、云南姚安花椒园森林公园。保护古树名木及古树后备资源等，分类制定保护措施，充分保持历史特征，严谨修复历史场景，挖掘特色文化，提升文化展示层次与多样性。

非物质文化遗产。积极发掘、整理、恢复和保护各类非物质文化遗产，推动全县25个非物质文化遗产项目的保护传承，重点保护姚安坝子腔、姚安花灯、彝族梅葛等非物质文化遗产。推进传承基地、民族民间文化传习馆建设，加强传承人才培养培训，开展非遗展演。深入挖掘姚安县非物质文化内涵和精神价值，活化文化遗产。

### 合理划定历史文化保护线

全县统筹划定历史文化名镇、文物保护单位、传统村落3类区域的历史文化保护控制线，未纳入历史文化保护线的历史建筑在专项规划中细化落实。保护各类历史文化遗存的真实性和完整性，严格保护和管控遗产及其历史文化相关的整体环境，以及非物质文化遗产高度遗存的自然环境和文化空间，明确空间管控要求。

### 加强光禄古镇整体保护

保护光禄古镇传统格局。保护“回型街—军民总管府—文昌宫—龙华寺”传统轴线，严格控制两侧建筑及其环境的高度、体量、尺度、建筑风格、材料、色彩，从形态上体现对山地轴线聚落空间的引领作用。

保护古镇原有道路网骨架和街巷格局。对古镇街巷实施分级保护，保护现存道路及街巷名称，古镇原则上不再拓宽道路，强化整体空间联系，实施微空间改善计划，提供更多可休憩、可交往、有文化内涵的公共空间，恢复具有古镇风韵的街巷空间。

保护古镇内民居传统建筑形态。对建筑实施分级保护，通过腾退、恢复性修建，做到应保尽保，最大限度留存有价值的历史信息。保护并传承古镇内建筑形制，进一步突出光禄镇特色建筑风貌。

严格控制建筑高度。以古镇核心保护区为中心，进行分区高度管控，严格控制周边新建建筑高度。

保护古树名木及大树。保持和延续古镇传统特有的街巷绿化和院落绿化，保护古树名木及大树。

## 构建全域特色魅力空间格局

### 全力打造宜居宜游魅力空间格局

姚安县城四周崇山峻岭，中部平畴广川，地势南高北低，微显倾斜。县域构成“群山环抱岭河水，盆地碧绿万顷田”的壮丽图景。唱响“一座姚州城，半部云南史”的口号宣传，积极吸引国内外文化交流活动、文化组织或区域性机构入驻，重点培育各类文化团体，利用地处滇中、联动滇西、川西的区位优势，建设开放包容的区域文化交流中心，逐步提升姚州文化的影响力。

充分挖掘姚安厚重的历史人文资源。拓展观光农业、乡村休闲、天文观星、民俗体验等旅游内涵，充分依托彝族梅葛、花灯、坝子腔的影响力，融合姚安历史政治传奇，创新宣传营销方式，办好荷花节，提升姚安影响力和知名度，把姚安打造成为休闲观光农业之乡和全省重要的旅游节点城市。

打造全省休闲观光农业之乡。依托国家4A级旅游景区光禄古镇、国保单位龙华寺和德丰寺、三张国家级非物质文化遗产彝族梅葛、姚安花灯和姚安坝子腔名片以及天象观测等独特的旅游资源，以广阔富饶的坝子、深厚的农耕文化、良好的生态环境、洁净的天空和清新的空气为依托，用活农业集生产、生态和生活于一身的潜力和优势，强化农业“接二连三”的产业链条延伸，促进农业现代化与新型工业化、特色城镇化和绿色化深度融合，打造集田园景观、观光休闲、采摘体验、文化传承保护、度假游乐综合产业功能的休闲观光农业，“农旅结合、以旅强农、以农促旅”，促进农业向“两型三化”转型升级，将姚安坝子打造成四季有花、四季有果、四季有景、四季可游的休闲观光农业之乡。

建设全省生态文化旅游体验基地。立足姚安马游梅葛文化生态保护区独特的梅葛文化，光禄古镇、龙华寺、武侯祠、文峰塔等悠久的历史文化，以及绚丽多彩的民族文化，以光禄古镇开发建设和宣传营销为重点，把文化优势转化为经济优势，把历史文化、梅葛文化及田园风光有机结合，把姚安建设成为全省绿色生态文化旅游体验基地。

严格保护特色资源。强化对特色资源的创新、活化和利用，依托资源禀赋发展特色旅游，改善基础设施、公共服务设施、旅游服务设施和居住环境，使居民生活得到实在改善，为特色资源保护提供必要的保障和基础。

### 彰显特色的整体乡村风貌

以“产、村、景、民族”一体化视角考虑姚安乡村风貌特色，其整体风貌意向为“彝族、古村、山水、田园”。其风貌特色为：彝族文化突出，白族、汉族等多民族文化显现，依托跌宕起伏的环山和一马平川的生态田园，实现产业与景观相融合。

保护姚安乡村传统风貌，顺应村庄传统肌理和民族特色，严格保护和传承传统村落、古民居和当地传统建筑风貌，体现彝族建筑风格；突出村庄自然环境，保持山地、坝区的自然形态与风貌特点，保护田园风光。

将县域整体风貌分为6个片区：外围山体风貌片区、田园大地风貌片区、栋川荷城风貌片区、光禄古镇风貌片区、草海产业风貌片区、特色村庄风貌片区。

坚持风貌特色多样性，打造有“一村一品、一村一景、一村一韵”特色的美丽宜居姚安。注重村庄风貌控制及提升，以遵循原有民居村落整体风貌为主，突出村落民居特色为设计出发点，对村落材料、整体色调、建筑形态、空间布局等进行村落总体风貌设计控制。对建筑相对集中地区，应进行统一建造，按要素进行合理控制，新建、搬迁村庄可形成组团式村庄社区。

# 国土综合整治与生态修复

## 强化“山水林田湖草”系统修复

### “山水林田湖草”系统修复目标

以生态文明建设、“山、水、林、田、湖、草”生命共同体为指导思想，按照自然修复为主，人工修复为辅，依据保障安全、突出生态功能、兼顾景观功能的优先次序，统筹山水林田湖草各生态要素、自然资源保护与利用，划分生态修复重点区域，布局生态修复重点工程，优化生态、生活、生产空间格局，改善城乡人居环境，助推乡村振兴，建设山清水秀、林茂田肥、美丽宜居、人与自然和谐相处的生态环境。规划至2035年，全县开展山水林田湖草系统修复项目47个。

### 谋划生态保护修复重大工程

森林生态保护与修复工程。规划在天然林、自然保护区等林地生态系统类型比较丰富的地区，采取植被恢复、野生动物栖息地恢复等措施，实施长江防护林、封山育林、退化林地的修复治理工程，提高森林覆盖率，逐步恢复生态系统功能。

水源地保护工程。规划实施干香凹水库、马游水库、空心树水库、瓦咪鲊水库、红梅水库、阿基苴小河等9个水源地保护工程。根据水源地周边生态破坏、污染程度，采取在水库周边建立生态屏障，种植适宜的水生植物，绿化造林等措施，减少污染，提升和改善水质。

河道综合治理工程。规划实施白沙河、弥兴河、蜻蛉河、三角河、石者河、梯子河、渔泡江等33个河道治理工程。以小流域为单元，采取工程措施、林草措施、农业耕作措施，开展清淤疏浚工程、坡岸整治工程，结合景观绿化工程实施水土流失综合治理，减少泥沙进入河流、水库，稳固河岸，防治水土流失，美化河岸景观，改善河流生态环境。

## 开展全域国土综合整治

### 国土综合整治目标

统筹耕地保护与利用，以保护耕地、提升耕地质量为主要途径开展全域国土综合整治，通过农用地整理、农村建设用地整治、城镇建设用地整治，全面提升耕地保护水平、建设用地节约集约利用水平，实现全域耕地面积、质量相对稳定，逐步构建农田集中连片、城乡建设集约聚集的新格局。规划至2035年，逐步把永久基本农田建成高标准农田。

### 谋划国土综合整治重点工程

建设高标准农田。按照“田成方、路相通、旱能灌、涝能排”建设标准，建成布局合理化、农田规模化、农艺科技化、生产机械化、经营信息化、环境生态化的高标准农田。

开展耕地提质改造。规划实施弥兴镇大苴村、弥兴镇红梅村、前场镇木署村、左门乡地索村等5个提质改造重点项目。以提高耕地质量，增加耕地面积，改善农田生态为目标，实施土地平整、灌溉与排水、田间道路等工程。

开展农村建设用地整治。规划实施7个城乡建设用地增减挂钩项目。以优化农村建设用地结构布局，提升农村建设用地使用效益和集约化水平为目标，实施农村宅基地、其他低效闲置建设用地整理工程。

开展城镇建设用地整治。规划实施8个城镇建设用地整治项目。以优化城镇建设用地结构布局，提升城镇建设用地使用效益和集约化水平目标，开展棚户区改造、低效工业用地改造、老旧小区改造、存量用地盘活。

## 推进矿区生态保护与修复

### 积极推进绿色矿山建设

建设绿色矿山、发展绿色矿业是践行习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的重要思想、促进生态文明建设、落实新发展理念的重要举措。大力倡导绿色勘查，按照绿色矿山标准推进新建矿山设计和建设，加快老矿山改造升级，推动绿色矿山建设。

完善绿色矿山建设机制。依据相关管理制度和办法，进一步细化落实绿色矿山建设相关制度，开展省、州、县（市）三级联动、企业主建、第三方评估、社会监督的绿色矿山建设工作机制。

推进绿色矿山储备申报与监督管理。将绿色矿山遴选推荐阶段性工作与绿色矿山建设长期性工作相结合，按照“成熟一批，储备一批，报送一批”的工作思路，开展绿色矿山申报工作，定期对已纳入绿色矿山名录的矿山按照一定比例进行抽查，确保绿色矿山建设达标。

### 明确矿区生态修复重大工程

开展历史遗留矿山生态修复。加强姚安县石场、沙场、红砖场、页岩砖、空心砖场等36处历史遗留矿山生态修复。重点解决历史遗留露天矿山生态保护修复问题，加强矿山开采边坡综合整治，恢复矿区生态环境。加强在建矿山恢复治理监管，推进绿色矿山建设。

露天矿区综合治理。开展采空区综合治理和排土场土地复垦工作，促进资源型地区转型发展。

# 栋川镇国土空间规划

## 总体定位与目标

### 发展定位

城乡融合先行示范区。依托草海产业集聚区及西山养生养老产业片区，以协调推进新型城镇化和乡村振兴为抓手，促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置，加大本地劳动力的吸引力度，加快形成工农互促、城乡互补、产城融合、区域协调、共同繁荣的新型城乡关系，为新型城镇化探索路径，发挥先行先试和示范带动作用。

优质农产品交易集散中心。利用昆楚大高速、姚南高速在境内贯通交汇的优势，以花拍中心优质货源集散中心建设为契机，推动花卉、肉牛、 蔬菜、水果等优质农产品的发展，把栋川建设成为姚安乃至楚雄州优质农产品交易集散中心。

### 规划目标

近期2025年，城乡融合发展先行区基本建立，乡村振兴取得初步成效，生态环境质量整体提升，公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平稳步提升。

远期2035年，基本公共服务优质均衡基本实现，实现生态环境质量全面优良，生态空间安全稳固，农业空间绿色高效，城乡空间品质优越。

2050年愿景，城乡公共服务设施优质共享，基础设施一体化发展，城乡互补、区域互通、三生互动，成为富裕文明、安定和谐、充满活力的美丽家园。

## 重点任务

栋川镇是姚安县中心城区所在镇，承担县级行政服务、综合服务等职能。重点关注以下四大战略任务。

完善综合服务职能。加强行政、教育、文化、医疗、旅游服务等职能，建设服务于姚安县域的城市中心区。

提升生态空间品质。做好镇域内生态保护红线区生态保护，推进蜻蛉河沿线生态廊道建设，营造沿河高品质人居环境。

推动城市更新。充分挖掘存量空间，提升地区整体形象，更新地区优先补足公共服务设施和保障性设施。研究探索多渠道的融资模式，加快城市更新。通过存量空间的整合提升，优化镇域空间格局。

全面推进乡村振兴。提高农业发展质量效益，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，深化农业农村改革，加快和美乡村建设，加强乡风文明建设。

## 底线约束

### 耕地和永久基本农田

落实上位规划确定的耕地和永久基本农田保护目标。规划至2035年，镇域内实际落实耕地保护目标面积为4488.80公顷（6.7332万亩）、永久基本农田保护面积为4015.50公顷（6.0233万亩），占国土总面积的22.31%。主要分布在大龙口村、长寿村，以水田为主。

### 生态保护红线

落实上位规划确定的生态保护红线保护任务。栋川镇生态保护红线类型为金沙江干热河谷及山原水土保持生态保护红线，生态保护红线面积不低于17.98平方千米（2.6977万亩），占国土总面积的9.99%。

### 城镇开发边界

落实上位规划确定的城镇开发边界。至2035年，栋川镇城镇开发边界总面积651.62公顷，占镇域国土总面积的3.62%，全部为集中建设区。

### 工业用地红线

落实上位规划确定的工业用地红线规模36.18公顷。城镇开发边界内规划工业用地全部划入工业用地保障线，划入比例达到划定规程80%的要求。工业用地保障线规模均不小于1公顷，其中工业用地面积占该红线范围面积的比例均不低于50%。

### 村庄建设边界

在不突破上位国土空间规划确定的村庄建设边界及规模的前提下，科学统筹划定村庄建设边界。为确保村庄发展及建设合理用地需求，按照集约适度，与生态保护红线、永久基本农田不冲突原则，规划期内，镇域村庄建设用地保持稳定，主要用于集中进行农村宅基地、一二三产业融合发展、公共服务设施建设完善等。

管控要求。村庄建设边界规模应与村域现状建设用地规模基本维持稳定，边界规模由姚安县统筹。村庄建设边界是村庄的刚性管控线，除上位规划明确的产业用地、基础设施用地以及零星机动指标之外，不得在村庄建设边界外新增建设用地。位于村庄建设边界外的现状零星建设用地，通过土地整理、宅基地置换等方式逐渐向村庄建设边界内集中，搬迁应综合考虑当地村民的意愿和搬迁的难易程度，并严格执行“一户一宅”制度。

## 规划分区

落实姚安县级规划分区，为栋川镇国土空间保护开发做出综合部署和总体安排，充分考虑生态环境保护、经济布局、人口分布、国土利用等因素，将栋川镇镇域划分至二级规划分区。

生态保护区。落实上位规划确定的生态保护区，栋川镇生态保护区占全镇国土面积比例不低于9.99 %，主要分布在东南部。

农田保护区。落实上位规划确定的农田保护区，栋川镇农田保护区占全镇国土面积比例不低于20.19%，主要分布在中部地形相对平整、土壤条件好、水源灌溉充足的坝区。

城镇发展区。落实上位规划确定的城镇发展区，栋川镇城镇发展区占全域国土面积的3.68%。

乡村发展区。落实上位规划确定的乡村发展区，栋川镇乡村发展区占全域国土面积的63.48%，主要分布在东北部。

矿产能源发展区。落实上位规划确定的矿产能源发展区，栋川镇矿产能源发展区占全域国土面积的2.66%。

## 乡村振兴

### 统筹城乡发展空间，强化空间用途管制

落实主体功能区战略，对国土空间的开发、保护和整治进行全面安排和布局，构建空间管制体系。加强国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，统筹自然资源开发利用、保护和修复，构建生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界和生态空间、农业空间、城镇空间的“三线三区”全域空间管控体系。加快构建城乡融合的规划体系，形成现代城镇与田园乡村协调发展格局。统筹谋划全镇产业发展、基础设施、公共服务、生态保护等布局，推动国土空间规划与镇域各类专项规划的协调整合。加强乡村风貌管控，提升乡村规划建设水平。

### 巩固拓展脱贫攻坚成果，夯实乡村振兴新基础

做好社会保障的衔接，强化乡村振兴政策与农村社会保障政策的对接。做好资金扶持的衔接。做好产业扶贫与产业振兴的衔接，把产业振兴作为巩固拓展脱贫攻坚成果和实施乡村振兴战略的根本之策。将在脱贫攻坚中发挥良好作用的扶贫产业纳入乡村产业振兴规划或实施方案中，将零散的产业扶贫项目转移到区域内具有比较优势的特色产业的培育和发展上。

### 加快农业转型升级，推动乡村产业振兴

深化农业供给侧结构性改革，以云南省打造绿色“三张牌”为契机，实施“绿色+”“特色+”“互联网+”，大力推进农业绿色化、优质化、特色化、品牌化，加快农业高质量发展。巩固提升粮食、烟草、蚕桑等传统产业，全力打造有机蔬菜、精品花卉、生态肉牛等主导产业，积极发展水产养殖等新兴产业。加快发展农产品加工业，完善冷链仓储物流体系，推进农村电子商务发展，打造产业融合发展载体，促进农村一二三产业融合发展。

### 建设美丽宜居家园，推动乡村生态振兴

把乡村建设作为巩固拓展脱贫攻坚成果和实施乡村振兴战略的重要抓手，统筹城镇和村庄规划建设，推进村庄规划建设管理全覆盖。以“产业生态化、居住城镇化、风貌特色化、特征民族化、环境卫生化”的美丽宜居村庄为方向，分类推进和美乡村建设。持续改善农村人居环境，合理配置各级设施，以农村生态和民族风情魅力为特色，建设美丽宜居村庄。

## 优化村庄布局

将村庄划分为城郊融合类、集聚发展类及整治提升类三大类。

### 城郊融合类村庄

该类型村庄允许预留一定规模的弹性发展空间，包括长寿、徐官坝、清河、蜻蛉、包粮屯、海埂屯等6个行政村。加强城乡统一规划引导，加快基础设施互联互通，推进产业互融互补，促进公共服务共建共享，强化服务城镇发展，承接城镇功能外溢、满足城镇消费需求功能；发挥区位优势，发展农产品加工和乡村旅游，加快一二三产业融合发展。通过建设现代农业产业园、田园综合体等载体，成为新型城镇化与乡村振兴的纽带，在形态上保留乡村风貌、治理上体现城镇水平，强化人口聚集，引导部分靠近城镇的村庄逐步纳入城区范围或向新型农村社区转变。

### 集聚发展类村庄

该类型村庄允许预留一定规模的弹性发展空间。现有规模较大的中心村和其他将存续的一般村庄，包括地角村、龙岗村、竹园村、马草地村、仁和村、蛉丰村、大龙口村等7个行政村，是乡村振兴的重点。找准村庄发展定位，做优、做强村庄优势产业，增强产业发展的支撑作用；加快和美乡村建设，预留村庄发展空间，推进人居环境整治，补齐发展短板，提升基础设施和公共服务水平，突出发展现代农业，构建经营体系，促进产业链延伸和产业融合发展，以现代农业转型升级支撑村庄集聚提升，完善基础设施和公共服务设施，提高村庄环境承载力，打造一批产业强、环境美、道路畅、有活力的宜居宜业和美乡村。

### 整治提升类村庄

用好存量并严控建设用地增量。包括启明村、白龙寺村、海子心村、郭家凹村4个行政村，人口不再集聚大幅度增加的村庄，以人居环境整治提升、渐进微循环改造、拆除违法建设疏解村庄内部空间、配套完善基础和公共服务设施为重点。

栋川镇村庄分类情况表

| 乡镇 | 城郊融合类 | 集聚发展类 | 整治提升类 |
| --- | --- | --- | --- |
| 栋川镇 | 长寿、徐官坝、清河、蜻蛉、包粮屯、海埂屯 | 地角村、龙岗村、竹园村、马草地村、仁和村、蛉丰村、大龙口村 | 启明村、白龙寺村、海子心村、郭家凹村 |

## 统筹城乡融合发展

利用区位等优势，发展农产品加工和乡村旅游，加快农村一二三产业融合发展，发展形成能多方面满足城市消费需求的供给能力。充分发挥资源优势和鲜明特色，加速村落与集镇、园区融合发展，使其成为新型城镇化的重要纽带支撑城镇周边农田的生产功能提升，承接部分以农业为基础的一三产融合功能，严格控制非农产业布局，非农功能应向城镇集中，避免零散小规模的工业项目随意布局落地。重点引导坝区等村落结合田园风光、传统村落等发展农业观光、农家乐等服务产业；远期与城市产业走向融合发展之路。科学规划乡村空间，种植区、加工区、文化展示和生活区有机结合，避免相互干扰和影响。

通过产业融合、城乡融合，实施城郊多功能综合发展模式以区位优势为突破，加快农业结构调整步伐，发展特色农业产业和都市观光农业，提高农业生产的附加值，适度保留乡村优质农业生产完善乡村工业发展的环保监控，提高乡村工业用地集约高效化利用，尽量选择劳动密集型产业，促进乡村地区充分就业；要严格限制乡村建设用地占用耕地保证产业发展的同时留足生态空间，结合乡村生产和居民生活需要，构建城郊型融合发展的生活空间，从而形成生产生态、生活融合共生的城郊多功能综合发展模式。

优先推动城市道路对外延伸辐射，基于路网逐步增强城市管网的延伸，在统筹城乡融合地区乡村生活圈时应协调考虑与城市社区生活圈的关系，对于处在社区生活圈内的乡村地区，原则上不再重复布置各类公共服务配套，对于相对外围区域也可考虑结合城市设施进行高效利用。对于其他基础设施功能，在促进管、线、网向城郊融合村庄辐射的同时，各类供应、环卫、安全等基础设施也可利用城市设施加以供给服务，在提升村庄生活品质的同时节约成本。

以老有所养、学有所教、幼有所育、病有所医、弱有所扶为导向，以统筹城乡、服务群众为原则，以优质均衡、普惠便民为发展目标，重点推进普惠性、基础性、兜底性民生建设，加快教育、医疗卫生、养老托育、文化体育等服务提标提质和制度落实。完善相关公共服务设施，中心城区落实15分钟、5～10分钟社区配套设施建设要求配置满足就近使用需求的服务要素。中心城区以外落实行政村、自然村两级公共服务设施配套要求，在实用性村庄规划给予项目用地保障。注重中心城区与周边村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。

强化城乡用电保障，实现城乡电力设施共建共享，主要电源由110kV姚安变电站和35kV姚安变电站提供。继续加大农村电网改造力度，实现农村电网可靠供电及安全供电。

加快实施“村村通宽带”工程，持续开展4G网络优化补点，加快5G基站建设，近期实现镇域5G网络全面深度覆盖。积极融入智慧姚安建设，全面提升栋川镇城乡通信基础设施及数字化水平。

积极推进燃气工程建设，中心城区实现天然气管道供气，外围管道无法敷设的地区由液化石油气供气。

完善城乡垃圾收运体制，对栋川镇采取“社区（村）收集、街道转运、县处理”的模式，近期生活垃圾统一收集后由姚安县垃圾处理厂协同处理，远期生活垃圾统一收集后运至大姚县生活垃圾及再生资源焚烧发电厂进行处理。

积极推进绿色殡葬设施建设，加快现状殡仪馆的改造升级步伐，着力于城市公益性公墓、县级公益性骨灰楼、农村公益性公墓等基础设施建设。至2035年，形成以城市公益性公墓为主，农村公益性公墓为辅的绿色殡葬设施建设体系。

优化城乡特色风貌。除中心城区以外的特色风貌塑造以自然和村庄风貌为主。特色风貌塑造应承接延续相应县城片区的风貌特色优势和现状发展条件，以凸显自然景观、传承地方历史、彰显民族特色，顺应时代发展为导向，系统构建城乡风貌特色格局。推进乡村有机更新，结合村庄地形地貌和聚落特征，按照村庄类型，对山体林地、水体田园等村庄自然环境要素、建筑风貌、空间形态、道路巷道、公共空间、景观绿化、环境小品等人文环境要素进行风貌控制和引导。保护田园风光，坚持底线思维，保护坝区基本农田，尊重现有耕地的自然形态和肌理特征，保持坝区农田与村庄镶嵌的景观格局。协调山林风光，加强西山山脊线的保护，落实林地保护措施。强化城乡建设对姚安坝区“山水林田”一体格局，加强面山建筑体量控制顺应山形水势，注意保护重要观山视廊与亲水通道，形成城景合一、点状发展、山水互动的特色风貌。

保护镇村和山水林田湖相依格局。充分尊重原有山水的生态格局，保护乡村的地形地貌及其周边的山体、水系等自然资源。开展乡村周边生态修复，统筹实施生态保护和修复工程，修复空间环境、景观风貌。建构自然环境与镇村人工环境的有机联系，使乡村布局形态与周边自然环境相融合，充分体现乡村生产、生活、生态三位一体的特质。

# 规划实施机制

## 加强组织保障

坚持党的领导。坚持和加强党总揽全局、协调各方领导核心地位，并贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域。全县各级党委、政府要充分认识建立国土空间规划体系的重大意义，加强对领导干部的国土空间规划管理培训，对规划实施中的重大事项或重大调整，及时按程序向党委、政府汇报，确保国家、省、州、县重大决策部署落实到位。

建立协调机构和机制。建立健全国土空间规划的组织机构，由姚安县人民政府组织成立多部门、各乡（镇）参与的国土空间规划委员会，该机构向县人民政府负责，对具有重要意义的重大事项进行审议、协调和监督。

明确责任分工。县人民政府和各乡（镇）人民政府要切实担负国土空间规划实施的主体责任，主要负责人亲自抓，明确责任分工，落实工作经费，加强队伍建设，做好宣传教育，扩大公众参与；将国土空间规划执行情况纳入高质量发展考核体系，将国土空间规划执行情况纳入领导干部自然资源资产离任审计，作为党政领导干部综合考核评价的重要参考。各相关部门要加大对本行业本领域涉及空间布局相关规划的指导、协调和管理，压实工作责任，形成实施国土空间规划的整体合力。各级人民代表大会及其常务委员会要依法监督国土空间规划实施，采取审议工作报告、专题调研、代表视察等方式，推动国土空间规划落地见效。

## 保障规划传导实施

### 对下位规划的纵向传导

明确强制性要求：包括县域国土空间规划分区和用途管制规则、三条控制线、县级以上重大交通及公共服务设施、历史文化保护范围与控制要求。

制定引导性内容：包含乡镇定位目标、乡镇空间优化、品质提升要求，以及乡镇级重要公共服务设施和基础设施布局等内容。

姚安县各乡镇应依据国土空间总体规划，进一步落实与分解县级国土空间规划的强制性内容，综合考虑区位、地形地貌等因素，栋川镇为县政府所在乡镇，乡镇国土空间规划与县级国土空间总体规划一同编制，其他乡镇单独编制乡镇国土空间规划。

姚安县主要指标分解表

| 行政区 | 耕地保有量（万亩） | 永久基本农田保护红线（万亩） | 生态保护红线面积（平方千米） | 城镇开发边界（公顷） | 村庄建设边界（公顷） |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 栋川镇 | 6.7178 | 6.0008 | 17.9848 | 651.62 | 1250.39 |
| 光禄镇 | 3.1996 | 2.3221 | 10.6000 | 176.54 | 580.72 |
| 前场镇 | 3.8453 | 2.7181 | 113.9023 | 28.79 | 404.21 |
| 弥兴镇 | 4.3529 | 3.6167 | 33.0966 | 32.23 | 439.93 |
| 太平镇 | 2.0809 | 1.5018 | 54.7912 | 11.63 | 235.53 |
| 官屯镇 | 3.5734 | 2.7402 | 188.3183 | 21.07 | 470.69 |
| 适中乡 | 1.2091 | 0.6498 | 0 | 0 | 131.38 |
| 左门乡 | 2.2973 | 0.9475 | 119.1635 | 0 | 117.44 |
| 大河口乡 | 2.0001 | 1.2382 | 100.6433 | 8.16 | 199.34 |
| 合计 | 29.2764 | 21.7352 | 638.5000 | 930.04 | 3829.63 |

### 对专项规划的横向指引

立足全县资源环境禀赋、经济社会发展的重大领域和关键问题等，从资源保护利用、国土安全保护、城乡统筹发展、要素空间配置等方面确定制定专项规划编制的清单，编制清单可动态调整，以清单的形式强化总体规划对专项规划的横向传导与管控，发挥对各专项规划的指导作用。专项规划确定的发展方向、目标、总体布局、重大项目、重大政策等应当符合总体规划，总体规划明确的相关约束性指标在专项规划中予以落实。专项规划在编制和审查过程中应加强与国土空间规划的衔接，统一专项规划编制基础，专项规划编制应使用国土空间基础信息平台提供的底图和空间关联现状数据信息；专项规划编制过程中，要细化落实总体规划确定的目标、任务和重大工程；审批前要将规划成果送同级自然资源部门进行国土空间规划“一张图”核对，确保衔接协调；批复后纳入国土空间基础信息平台，叠加到国土空间规划“一张图”，并作为国土空间用途管制和核发许可的依据。

姚安县国土空间专项规划清单

| 类型 | 名称 | 牵头部门 |
| --- | --- | --- |
| 资源保护利用类 | 姚安县历史文化资源保护专项规划 | 姚安县住房城乡建设局 |
| 姚安县旅游业发展规划 | 姚安县文化和旅游局 |
| 姚安县生态环境保护专项规划 | 楚雄州生态环境局姚安分局 |
| 国土安全保护类 | 姚安县综合防灾减灾规划 | 姚安县应急局 |
| 姚安县地质灾害防治规划 | 姚安县自然资源局 |
| 姚安县消防专项规划 | 姚安县消防大队 |
| 姚安县人防建设专项规划 | 姚安县发展改革局 |
| 城乡统筹规划类 | 姚安县城市更新专项规划 | 姚安县住房城乡建设局 |
| 姚安县城燃气专项规划 | 姚安县住房城乡建设局 |
| 姚安县城排水专项规划 | 姚安县住房城乡建设局 |
| 姚安县城给水专项规划 | 姚安县住房城乡建设局 |
| 姚安县县域城乡环卫设施专项规划 | 姚安县住房城乡建设局 |
| 姚安县新型城镇发展专项规划 | 姚安县住房城乡建设局 |
| 要素空间配置类 | 姚安县科技创新发展规划 | 姚安县工业信息化商务科技局 |
| 姚安县新材料和先进制造业发展规划 | 姚安县工业信息化商务科技局 |
| 姚安县工业和信息化发展专项规划 | 姚安县工业信息化商务科技局 |
| 姚安县生物医药产业发展专项规划 | 姚安县工业信息化商务科技局 |
| 姚安县商贸物流业发展专项规划 | 姚安县工业信息化商务科技局 |
| 姚安县林业和草原发展专项规划 | 姚安县林草局 |
| 姚安县能源发展专项规划 | 姚安县发展改革局 |
| 姚安县现代服务业发展规划 | 姚安县发展改革局 |
| 姚安县新型基础设施建设规划 | 姚安县发展改革局 |
| 姚安县体育事业发展规划 | 姚安县教育体育局 |
| 姚安县农业农村经济发展规划 | 姚安县农业农村局 |
| 姚安县 卫生健康生育事业发展规划 | 姚安县卫生健康局 |
| 姚安县文化事业发展规划 | 姚安县文化和旅游局 |
| 姚安县水利发展规划 | 姚安县水务局 |
| 姚安县现代农业和绿色食品产业发展规划 | 姚安县农业农村局 |
| 姚安县综合交通运输发展规划 | 姚安县交通运输局 |

### 乡镇发展指引

乡镇按照国土空间总体规划目标、定位要求，结合乡镇现状资源禀赋和发展趋势，以及姚安高质量发展实际，充分遵循自然规律、经济规律和社会规律，按照“资源共享、产业互补、重点突破、集群发展”的思路，提出重点打造“两城、三极、多点”的发展新格局。

#### 两城联动：栋川、光禄同城发展

以栋川和光禄为姚安坝子的核心，推进栋川、光禄同城化发展，辐射太平，实现姚安坝子的一体化发展，按照“东边稳果，中间调菜增牛、西边扩花”的产业构建格局，适时调整姚安坝子现代农业的产业结构，并拉动姚安高质量跨越式的发展。

栋川镇。提升栋川县域政治、经济、文化、交通、物流中心的地位，借助产业发展和交通区位优势，巩固发展现代农业、农产品加工业，孵化培育壮大大健康产业、数字经济产业、现代物流产业、“旅游+”等新兴产业新业态。

光禄镇。依托栋川至光禄快速通道、统筹生态宜居荷城、鲜花小镇和光禄历史文化名镇，着力构建光禄“四体一中心”产城融合发展示范镇，推动农旅融合，打造全县新型特色产业发展聚集区，努力建成产城融合示范区、统筹城乡发展试验区、县域产业发展集聚区、观光休闲度假区，实现光禄经济社会跨越式发展。

太平镇。着力融入栋川和光禄同城化发展。发挥太平镇森林生态和水生态环境良好的优势，依托秀丽的林田山湖风光和特色的民族文化，加大对特色农产品开发，发展现代农业、乡村旅游业和新型能源产业。

#### 三极推动：官屯、弥兴和前场三个增长极

以官屯、弥兴和前场为姚安县域经济支撑的三个新兴增长极，形成对姚安县快速发展的有效推动。

官屯镇。充分利用洋派水库旅游开发建设、梅葛文化旅游开发和高速公路建成通车的机遇，大力推进休闲观光农业体验之乡建设，打造农旅融合的休闲观光旅游体验区，逐步构建“马游梅葛文化体验—洋派水库休闲观光—光禄古镇历史名镇游览”黄金线。集中精力打造官屯、山坡核心区。抢抓机遇建成连厂、巴拉鲊物流辐射中心，巩固提质传统产业。

弥兴镇。依托资源优势，抢抓交通改善的契机，以“一园三区”为主导，集中培育“绿色蔬菜”主导产业，积极创建省州级有机农业示范镇，打造县域西部经济产业带核心。

前场镇。以楚姚、昆楚大高速公路建成通车为契机，依托丰富的农特产品，紧紧围绕“一村一品，一镇一业”产业发展目标，重点发展以肉牛和黑山羊为主的养殖业，做强特色农产品加工产业；依托彝族文化旅游和林下经济资源，打造休闲观光膳养基地、特色美食小镇，逐渐形成东部经济产业带的核心。

#### 多点支撑：大河口乡、左门乡和适中乡有效支撑

大河口乡。依托昆楚大高速公路建成通车，面向祥云，提升开放水平，完善基础服务设施；在稳定粮食面积基础上，巩固提升烤烟传统产业，培植发展“牛、菜、果”产业，做优高山河谷特色农旅休闲产业，做强农产品加工业；逐步建成联通滇西的重要交通、建材物流大型市场或中转站。

左门乡。依托立体多样性气候和林地资源，以“三品一标”为主攻方向，统筹推进、巩固提升烤烟、蚕桑、林果和畜牧业。

适中乡。以交通改善为契机，加大面向大姚、牟定的开放力度，培育物流产业，按照建设“生态彝乡”，打造“适中生态经济林果”产业示范基地，突出“一村一品”，巩固提升烤烟、魔芋、菖河蜂蜜、林果和畜牧业，奋力开启适中打造姚安东门户、特色产业区、绿色生态乡的新征程。

### 详细规划单元指引

中心城区、镇区和产业园区结合城镇开发边界划定详细规划单元，控制性详细规划编制需按照一个或多个详细规划单元开展控规编制与管理。国土空间详细规划和县层级涉及空间利用的相关专项规划，原则上使用用地用海分类的二级类和三级类。详细规划单元对接镇街事权、落实15分钟生活圈和10分钟生活圈要求，同时考虑已批控规单元，中心城区划定1个城镇详细规划单元，以综合服务为主导功能。中心城区外划定11个城镇单元，1个特殊单元。

城镇开发边界外编制实用性村庄规划。按照《云南省自然资源厅关于印发云南省“多规合一”实用性村庄规划编制指南（试行）修订版及成果审批上图入库的通知》要求，单独编制或由乡镇统筹多个村庄联合编制村庄规划，被城镇开发边界分割的自然村原则上不单独编制村庄规划，按照实际需求编制实用性村庄规划，做到应编尽编。

在不突破上位国土空间规划确定的村庄建设边界及规模的前提下，统筹划定村庄建设边界。原则上30户以上相对集中的自然村（集中居民点）应结合道路、河流、林地、草地等实体边界，划定相对完整的村庄建设边界；原则上单条村庄建设边界闭合线面积不小于5 亩（地形地貌复杂、坡度较大的地区结合实际情况确定）；村庄建设边界规模应与村域现状村庄建设用地规模（按不打开统计）基本维持稳定。

农村村民一户只能拥有一处宅基地，农村村民建住宅及生产辅助设施的用地面积按照以下标准执行：1户最多不得超过150平方米。

## 规划实施保障

### 规划实施管控

以控制线管控、用途管控及指标管控为核心，切实保障国土空间统一用途管制。

控制线管控：将耕地和永久基本农田保护线、生态保护红线、城镇开发边界和绿线、蓝线、紫线、黄线的划定成果纳入各级法定规划，制定相应管控措施。

用途管控：按照规划传导体系，建立“国土空间利用主导方向－用途分区－用地分类”的分级管控与传导机制。姚安县级国土空间规划对主导用途分区边界进行细化落实，并结合详细规划编制需要，进一步划分用途分区，确定用地比例结构控制的相关要求，乡镇级国土空间规划根据上级国土空间规划确定的用途分区，进一步完善国土空间规划用地的分类管理。

指标管控：制定指标评估考核机制。加强规划约束性指标的层级传导，依据全县指标分解方案，实现各乡镇国土空间利用的调控。各乡镇应严格落实县级下达的约束性指标要求，确保各项约束性指标坚决完成。

### 信息化建设

按照系统性、整体性、协同性的总体要求，整合各类空间关联数据，形成覆盖全县、动态更新、权威统一的国土空间规划“一张图”。落实国土空间规划编制与审批管理的业务衔接，避免国土空间规划的编管脱节和监督缺位，为国土空间规划的编制、实施、监督提供全流程业务支持。建立指标模型体系，利用新技术、信息化手段，结合规划管理部门对国土空间规划实施监测、评估、预警工作，对各类约束性指标的变化以及经济发展、城乡建设、重大基础设施和公共服务等开发利用行为进行长期监测，并将监测结果作为关键指标及重大问题预警、规划实施评估的基础依据。

### 健全规划实施的监督考核问责制度

建立规划实施动态监测评估预警制度。依托国土空间规划“一张图”，按照“一年一体检、五年一评估”的要求，建立第三方评估机制，对规划中确定的各项指标进行评估，定期对社会公布规划评估情况，年度体检结果作为下一年度实施计划编制的重要依据，五年评估结果作为近期建设规划编制的重要依据。建立规划动态维护机制，采取完善规划实施机制、优化调整近期建设规划和年度实施计划等方式，确保规划确定的各项内容得到落实，并对规划实施工作进行反馈和修正。

健全规划实施考核督查制度。依托国土空间规划实施监管系统，完善规划督察员制度，强化对规划全过程信息化监管，主动接受社会监督。加强对规划实施考核，将考核结果作为各级政府、各部门及领导干部绩效考核的重要依据。将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督察内容，以关口前移、重在预防为目标，明确各级执法职责，强化基层执法队伍建设，综合运用卫片等信息化手段，强化执法督查。健全问责机制，对违反规划和落实规划不力、造成严重损失或者重大影响的，一经发现，坚决严肃查处，依法依规追究责任。

### 强化全过程公众参与

落实“人民城市人民建，人民城市为人民”理念，坚持开门编规划，搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立贯穿规划编制、实施、监督及国土空间治理全过程的公众参与机制，保障公众依法及时获取规划信息并有效反馈意见，鼓励和引导社会组织成为代表公众参与规划实施的主体，引导公众积极为规划建言。探索建立多方协商、共建共治的社区自治方式，引导和鼓励公众、企业等有序参与规划决策和规划实施。加强规划信息的宣传和普及，建立常态化规划宣传和交流互动机制。建立健全责任（乡村、社区）规划师制度。

## 近期项目行动计划

### 推进近期规划目标

以开发保护战略重点为牵引，以重大工程和重点建设项目为抓手，对近期的国土开发、保护、整治项目及用地安排制定近期实施规划，对近期实施项目做出统筹安排和行动计划，突出抓重点、补短板、强弱项。

### 近期重大项目

积极对接省、州规划和重点投资方向，在产业发展、生态保护、乡村振兴、基础设施、社会民生等领域谋划储备一批重大工程项目。

规划至2025年，实施项目496个。其中产业类项目42个，交通类项目162个，环保类项目22个，水利类项目58个，民生类项目117个，能源类项目41个，旅游类项目12个，其他类项目22个，生态类项目20个。

# 附图

1.县域国土空间总体格局规划图

2.县域国土空间控制线规划图

3.县域耕地和永久基本农田保护红线图

4.县域生态保护红线图

5.县域城镇开发边界图

6.县域生态系统保护规划图

7.县域农（牧）业空间规划图

8.县域生态修复和综合整治规划图

9.乡级行政区主体功能定位分布图

10.县域城镇（村）体系规划图

11.中心城区控制线规划图

12.中心城区公共服务设施体系规划图

13.中心城区道路交通规划图

14.中心城区国土空间规划分区图