

# 楚雄州财政支出项目绩效评价报告

## ——姚安县城市停车场建设项目专债 资金支出项目

(第三方评价)

项目主管部门：姚安县住房和城乡建设局

项目实施单位：姚安县城镇投资开发有限公司

项目委托部门：楚雄州财政局

第三方评价机构：楚雄中大会计师事务所有限公司

二〇二二年七月



Chuxiong

# 目 录

一、项目基本情况 .....	- 1 -
二、评价的主要依据、原则、方法和过程 .....	- 9 -
(一) 评价主要依据 .....	- 9 -
(二) 评价原则 .....	- 10 -
(三) 评价方法 .....	- 10 -
(四) 评价的主要过程 .....	- 11 -
(五) 评价指标 .....	- 12 -
三、评价结果 .....	- 14 -
(一) 绩效评价目的、对象和范围 .....	- 14 -
(二) 项目执行及完成情况 .....	- 15 -
(三) 评价得分情况 .....	- 16 -
四、主要绩效及做法 .....	- 17 -
五、存在的主要问题、原因分析及相关建议 .....	- 19 -
(一) 存在的问题及原因分析 .....	- 19 -
(二) 相关建议 .....	- 20 -
六、评价责任 .....	- 21 -
七、主评人签字、第三方评价机构盖章 .....	- 21 -
八、报告时间 .....	- 21 -
九、附件 .....	- 21 -

根据《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）、《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、《云南省财政厅关于印发〈云南省项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（云财绩〔2020〕11号）和《楚雄州人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（楚政发〔2020〕5号）等文件的有关规定和要求，本着客观、公正、公平的原则，我们对姚安城市停车场建设项目专债资金支出项目开展绩效评价工作，评价情况如下：

## 一、项目基本情况

### （一）项目概况

为认真贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神，云南省委省政府提出，要把云南建设成为中国最美丽省份。2018年12月召开的中央经济工作会议上，习近平总书记对推动城镇化发展做了重要指示，李克强总理明确提出要“推动县城改造提升”。云南省2018年的政府工作报告，把建设中国最美丽省份，争当生态文明建设排头兵列为2019年重点抓好的十个方面工作之一，将重点推进“美丽县城”、“美丽乡村”、“美丽公路”等工作。

当前云南省仍存在着县城规划设计整体发展水平不高，基础设施功能和公共服务配套不完善，城市特色与风貌特征不明显，人居环境与城市管理不到位，县域经济发展整体滞后的问题，云南省经济社会发展的一大短板，抓好美丽县城建设工作，将补齐云南省经济社会发展的这一突出短板，大幅改善县城人居环境，有效提升县城整体品质，

助推云南省成为生态文明建设排头兵和建设中国最美丽省份。在《云南省人民政府关于美丽县城建设的指导意见》中提出：要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持新发展理念，按照高质量发展的要求，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，以人民为中心，聚焦“干净、宜居、特色”三大要素，通过三年的努力，将云南省打造建设成一批特色明显、功能完善、生态优美、宜居宜业的具有云南特色的现代化“美丽县城”。

《云南省人民政府关于“美丽县城”建设的指导意见》“宜居”建设要求，对于停车设施建设明确指出：（1）停车场建设要根据《城市停车规划规范 GB/T51149-2016》要求，按照小型化、分散化原则，科学合理布局建设县城停车设施规划人口规模 $\geq 50$ 万人的县城，机动车停车位供给量应达到机动车保有量的 1.1-1.3 倍。规划人口规模 $< 50$ 万人的县城，机动车停车位供给总量应达到机动车保有量的 1.1-1.5 倍。县城新建居住小区停车位配建标准不低于 1 个/户。有条件的县区，应建停车楼或地下停车库。新建住宅区和办公楼，宜配备地下停车场；（2）按照“桩站先行、适度超前”的原则，建设充电桩基础设施，昆明、曲靖、玉溪、楚雄、红河等滇中城市群所在的县（市区），以及全省重要的旅游县城，鼓励加快布局充电桩、充电站等充电基础设施；（3）较强执法力度，全面整治乱停乱放行为，基本杜绝占道、街边、路边乱停车现象。

随着中国经济的发展，人民生活水平不断提高，车辆开始进入千

家万户，中国成为一个汽车大国已经是一个必然的事实。停车难的问题就摆在了人们的面前，并且会衍生出许多社会矛盾，而逐渐成为一个严重的社会问题。近年来随着姚安经济的发展，人民群众生活水平提高的很快，汽车保有量以每天增加几百辆的速度急速扩大，土地资源更加缺乏，停车难更加突出，停车难问题成为了城市静态交通阻塞的突出问题。

目前姚安县城小汽车保有量接近 5000 辆，但现有停车位仅有 3500 个左右，远远达不到美丽县城建设提出的“规划人口规模<50 万人的县城，机动车停车位供给总量应达到机动车保有量的 1.1-1.5 倍”的要求，尤其是城市公共停车位较为缺乏，还没有一个面向社会的城市公共停车场。

为此，姚安县美丽县城建设、姚安县“六城同创”（文明城市、卫生城市、园林城市、平安城市、森林城市、新型智慧城市）工作，均把公共停车场建设列入其中。为积极落实、推进美丽县城建设，“六城同创”工作的部署，为切实解决停车难、停车乱及由停车设施不足及缺乏停车规划导致的一系列交通问题，在此背景下提出了姚安县城城市停车场项目的建设，以增加城市总体功能，提升城市品位，提高城乡文明程度并增加人民群众获得感。

项目建设内容及规模：项目规划用地占地 230 亩，共建 3 个停车场项目，3930 个停车位。具体为姚安县城西南片区智慧停车场建设项目、东北片区智慧停车建设项目和老城区智慧停车场建设项目。具体规划如下：

序号	项目名称	详细地址	规划占地 面积 (亩)	土地性质	规划停车场 类型	规划车位数量(个)
	合计		230			3930
一	西南片区智慧 建设停车场		92			1696
1	文峰路停车场	文峰路南 路西侧， 文昌路 西面	10	建设用地	平面停车	260
2	思源学校停 车场	姚安县思源 实验学校 西两侧	7	建设用地	平面停车	179
3	思源路停车 场	思源路南 府东面， 姚安府 东面	25	建设用地	平面停车	351
4	福来街停车 场	姚安县政务 局南面， 福来街 东面	25	建设用地	平面停车	396
5	西正街延长 线停车场	新建中医院 对面	20	建设用地	平面停车	374
6	麻纺厂小区 西侧停车场	麻纺厂小区 西侧停车场	5	建设用地	平面停车	136
二	东北片区智慧 建设停车场		128			2020
1	环城北路东 侧延长线停 车场	荷城幼儿园 对面	20	建设用地	平面停车	198
2	迎曦广场北 面停车场	宏城建材城 南侧	6	建设用地	平面停车	69
3	东正街延长 线南侧停车 场	东正街东延 长线南面	5	建设用地	平面停车	117
4	东片区规划 14号路停车 场	东片区规划 14号道路 北侧	7	建设用地	平面停车	87
5	向阳路停车 场	县城向阳路 西侧	15	建设用地	平面停车	340
6	平安街停车 场	平安街北侧	25	建设用地	平面停车	268

7	迎晖路停车场	迎晖路南， 活力园北面	25	建设用地	平面停车	428
8	北街停车场	北街五组， 活动室后面	3	建设用地	平面停车	56
9	龙岗小区停车场	朝阳安置地， 龙岗小区西面	10	建设用地	平面停车	97
10	县妇幼保健院旁停车场	县妇幼保健院， 北中心南面	12			360
三	老城区智慧建设项目		10			214
1	华联超市停车场	华联超市旁	1	建设用地	平面停车	11
2	西苑广场停车场	西正街北， 环城北路南面	5	建设用地	平面停车	93
3	原东街居委会停车场	东正街原东， 街居委会	1	建设用地	平面停车	24
4	福利厂停车场	县福利厂	3	建房用地 (需拆除房屋)	平面停车	86

建设内容包括停车场场地平整及硬化工程、绿化工程、给排水及消防工程、供配电及照明工程、充电桩及停车管理设备安装、智慧管理平台建设、智慧停车系统建设等。

投资估算：本项目估算总投资 15000 万元。其中：建设投资 14671.00 万元，建设利息 329.00 万元（含债券发行费）。

资金筹措：政府自筹 8000 万元，申请债券 7000 万元。

项目建设期：27 个月。

根据州财政局《楚雄州财政局关于开展 2022 年预算绩效财政重点评价工作的通知》（楚财绩〔2022〕6 号）文件精神，州人民政府高度重视此工作，根据《楚雄州财政局关于下达 2021 年第三批政府专项债

券资金的通知》(楚财债〔2021〕69号)文件,2021年11月9日安排专项债券资金7000万元,专项用于姚安城市停车场建设项目。

下达预算指标7000万元,实际到位资金7000万元,资金到位率为100%;实际使用资金1393.60万元,资金使用率为27.87%。

(二)项目绩效目标

绩效目标表

项目目标	姚安城市停车场近期目标为扩大停车设施的供应,辅以合理的需求管理措施,缓解城区停车难问题;远期目标为形成布局合理,以配建停车场为主体,路外公共停车为辅助,路内停车为补充的停车格局,总体上达到供需平衡,并适度超前,为远景发展留有余地,逐步建立合理的收费体制、健全管理体制,推进停车产业化进程,实现停车与社会经济的协调发展,为建设美丽、宜居荷城创造良好的外部环境。				
	绩效指标				绩效指标设定依据及指标值数据来源
	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	
产出指标	数量指标	建设数量完成率	100%	本项目规划用地占地230亩,共建3个停车场项目、20个停车场及其智慧管理平台 and 指挥调度中心。具体是姚安县城西南片区、东北片区和老城区智慧停车场建设项目。	依据《姚安县发展和改革局关于对姚安城市停车场建设项目可行性研究报告的批复》(姚发改〔2019〕38号)中项目建设内容。
		投资完成率	100%	投资完成率=实际完成投资÷批复概算投资×100%	依据项目可行性研究报告批复投资及实际投资设定



		资金使用率	100%	2021年专项债券支出完成3000万元，2022年支出4000万元。按时拨付资金。	依据投资完成情况和工程进度设定。
	质量指标	质量管控	符合国家标准	项目建设工程质量符合《建设工程质量管理条例》相关规定。	依据建设工程质量管理条例相关规定设定。
	时效指标	开工时效	2021年11月30日前开工	以监理开工令为准、按时开工。	依据项目实际建设情况设定。
		完工时效	2022年12月31日前完工	2022年12月31日前完工	依据项目实际建设情况设定
		建设期项目资金到位率	100%	专项债券资金发行后是否根据工程进度拨付	《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》(财预〔2021〕61号)
	成本指标	成本浮动率	≤10%	项目实际成本不超过实施方案成本的10%	《中央预算内直接投资项目概算管理暂行办法》
效益指标	经济效益指标	项目总投资利润率	≥81.24%	投资利润率=项目可偿债收益/总投资×100%	依据项目实施方案设定
	社会效益指标	增加停车设施的供给，缓解城区停车难问题，带动当地就业。	≥95%	本项目的建设，有助于改善姚安县县城及各镇区交通和停车的环境，缓解区域内的停车位不足的问题，提高道路通行能力，提高姚安	依据项目可行性研究报告设定

				<p>县城区域的公共服务水平和服务质量。同时，项目的建成能带动当地就业人员50人以上，提高群众收入；有利于改善城市环境，延续历史文脉，实现城市可持续发展；有利于加强和创新社会治理，打造共谋、共建、共治、共享的社会治理格局，最终实现共同缔造美好生活环境。</p>	
生态效益指标	环境保护	符合国家环保标准	项目的建设不会对区域环境造成破坏，对流域和区域环境及生态系统无影响，符合国家环保要求。	依据项目可行性研究报告设定	
可持续影响指标	总债务本息保障倍数	$\geq 1.20$	按照实施方案规定时间及金额对专债进行偿还，按时还本付息。	依据项目可行性研究报告设定	
	总债务本金保障倍数	$\geq 1.50$	按照实施方案规定时间及金额对专债进行偿还，按时还本付息。	依据项目可行性研究报告设定	
	专项债券本息保障倍数	$\geq 1.20$	按照实施方案规定时间及金额对专债进行偿还，按时还本付息。	依据项目可行性研究报告设定	

满意度指标	服务对象满意度指标	服务对象满意度指标	≥95%	停车客户对项目提供停车服务的满意度及项目实施周边居民和受益居民满意度。	依据项目可行性研究报告设定
-------	-----------	-----------	------	-------------------------------------	---------------

### (三) 项目组织管理情况

姚安县城城市停车场建设项目由主管部门县住房和城乡建设局具体负责，由实施单位姚安县城镇投资开发有限公司具体组织实施。勘察单位：云南广厦规划建筑设计院有限公司；设计单位：中国电建集团昆明勘测设计研究院有限公司；造价单位：楚雄天赢工程造价咨询有限公司；施工单位：云南乾晖建设工程有限公司。

## 二、评价的主要依据、原则、方法和过程

### (一) 评价主要依据

1.《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》(财预〔2021〕61号)；

2.《财政部关于印发〈财政支出绩效评价管理办法〉的通知》(财预〔2020〕10号)；

3.《云南省财政厅关于印发〈云南省项目支出绩效评价管理办法〉的通知》(云财绩〔2020〕11号)；

4.《楚雄州人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(楚政发〔2020〕5号)；

5.《楚雄州财政局关于下达 2021 年第三批政府专项债券资金的

通知》(楚财债〔2021〕69号)。

## (二) 评价原则

根据相关要求,本次绩效评价遵循以下原则:

1. 科学规范。专项债券项目资金绩效实行全生命周期管理。坚持“举债必问效、无效必问责”,遵循项目支出绩效管理的基本要求,注重融资收益平衡与偿债风险。建立规范的工作流程和指标体系,推动绩效管理工作有序开展。

2. 协同配合。各级财政部门牵头组织专项债券项目资金绩效管理工作,督促指导项目主管部门和项目单位具体实施各项管理工作。上级财政部门加强工作指导和检查。

3. 公开透明。绩效信息是专项债券项目信息的重要组成部分,就当依法依规公开,自觉接受社会监督,通过公开推动提高专项债券资金使用绩效。

4. 强化运用。突出绩效管理结果的激励约束作用,将专项债券项目资金绩效管理结果作为专项债券额度分配的重要测算因素,并与有关管理措施和政策试点等挂钩。

## (三) 评价方法

本次绩效评价采用定量与定性相结合的评价方式进行。根据《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》(财预〔2021〕61号)、《财政部关于印发〈财政支出绩效评价管理办法〉的通知》(财预〔2020〕10号)和《云南省财政厅关于印发〈云

南省项目支出绩效评价管理办法》的通知》（云财绩〔2020〕11号）文件中确定的方法，主要采用比较法、公众评判法和因素分析法等方法。

1.比较法。是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。

2.公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。

3.因素分析法。是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素的方法。

#### **（四）评价的主要过程**

1.成立项目绩效评价工作小组，拟定评价工作方案；

2.收集、整理各项目实施单位提供的相关基础信息资料，制定绩效评价指标体系；

3.对评价工作方案、指标体系进行审定并下发项目实施单位；

4.楚雄中大会计师事务有限公司绩效评价工作小组对姚安县相关项目主管部门、项目实施单位进行实地抽查、走访，针对绩效评价抽查的相关要求，收集、核实评价基础数据，对抽查单位和部门的绩效信息进行核实确认；

5.根据核查结果对项目实施情况进行逐项打分，撰写绩效评价报告（征求意见稿）；

6.将初步撰写的绩效评价报告（征求意见稿）报送委托方和项目单位，经论证修改完善后提交正式绩效评价报告。

### （五）评价指标

项目评价指标体系由定性和定量指标组成，主要包括4个一级指标，每个一级指标中又细分为若干个二级和三级指标。具体指标见下表：

**2021年第三批政府专项债券资金姚安县城市停车场  
建设项目绩效评价指标体系**

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	分值	计分标准	须提供的证明材料
决策（20分）	项目立项（10分）	立项依据充分性（5分）	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	5	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，计0-2分；②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求，计0-2分；③项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则，计0-1分。	查阅相关资料。
		立项程序规范性（5分）	项目申请、设立过程是否符合相关要求用以反映和考核项目立项的规范情况。	5	①项目是否按照规定的程序申请设立，计0-2分；②审批文件、材料是否符合相关要求，计0-1分；③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策，计0-2分。	查阅相关项目立项、可研及批复等资料。

过程 (30分)	绩效目标 (10分)	绩效目标合理性(5分)	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	5	①项目是否有绩效目标,计0-3分;②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性,计0-2分。	查阅项目实施方案等相关资料。
		绩效指标明确性(5分)	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	5	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标,计0-2分;②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现,计0-2分;③是否与项目目标任务数或计划数相对应,计0-1分。	查阅相关资料。
	资金管理 (20分)	资金到位率(5分)	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	5	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%,计0-5分。(说明:实际到位资金是指一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。预算资金是指一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。)	查阅相关资料。
		预算执行率(5分)	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	5	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%,计0-5分。(说明:实际支出资金是指一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。)	查阅相关资料。
		资金使用合规性(10分)	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	10	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定,计0-2分;②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续,计0-2分;③是否符合项目预算批复的用途,计0-2分;④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况,计0-4分。	查阅相关资料。
	组织实施 (10分)	管理制度健全性(5分)	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制	5	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度,计0-2.5分;②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整,计0-2.5分。	查阅相关资料。

			度对项目顺利实施的保障情况。			
		制度执行有效性(5分)	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	5	①是否遵守相关法律和相关管理规定,计0-3分;②项目实施的人员条件、信息支撑等是否落实到位,计0-2分。	现场调查、查阅相关资料。
产出(40分)	产出数量(20分)	实际完成率(20分)	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	20	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。 (说明:实际产出数:一定时期(本年度或项目期)内实际完成数量。计划产出数:一定时期(本年度或项目期)内计划完成数量。)	现场调查、查阅相关资料。
	产出时效(20分)	项目开工率与完成率(20分)	项目按计划开工、实际完成的比例是否符合进度计划。	20	①项目按计划开工,计0-5分;②实际完成比例达到进度计划要求,计0-15分。	现场调查、查阅相关资料。
效益(10分)	满意度(10分)	社会公众满意度(10分)	当地居民对项目实施过程和项目验收等的满意度	10	通过开展调查,社会公众满意度达到:①95%(含)以上的,计10分;②小于95%,不得分。	发放调查表
综合得分				100		

### 三、评价结果

我们对项目实施单位上报的绩效评价资料进行核查,对项目决策、过程、产出及效益四个方面进行分析、评价。

#### (一)绩效评价目的、对象和范围

1.绩效评价目的:了解项目进展,资金使用,制度建设、执行情况以及取得的成效,总结经验,发现问题,提出改进的意见和建议。



通过评价，完善制度、创新机制、加强管理、强化监督，保证项目专债资金使用管理的规范性、安全性和有效性，为指导预算编制、申报绩效目标，优化预算资金安排，提高公共服务水平提供决策依据。

2.绩效评价对象：2021年第三批政府专项债券资金-姚安城市停车场建设项目。

3.绩效评价范围：2021年第三批政府专项债券资金-姚安城市停车场建设项目7000万元。

## （二）项目执行及完成情况

姚安城市停车场建设项目专债资金7000万元到位及时，为项目的顺利推进提供了资金保障。楚雄州财政局收到上级指标文件后，及时分配下达姚安县财政局，姚安县财政局依据相关文件要求及时将专债资金分配下达姚安县住房和城乡建设局，确保资金不挪用、截留，保证了专债资金的安全有效运行。

目前，姚安城市停车场建设项目建设进度推进缓慢。根据监理月报及项目实施单位提供的相关资料显示：截止2022年7月，经批建的20个停车场共3930个停车位，目前动工的只有8个停车场约700个停车位，且已动工项目的建设地点和数量与批建的建设地点和数量存在不一致的情况，如：在建德丰寺停车场拟建18个停车位与批建的建设地点和数量均不相符、在建东正街停车场拟建98个停车位与批建的原东街居委会停车场24个停车位数量不相符、在建老秧桥停车场拟建77个停车位与批建的环城北路东延长线停车

场 198 个停车位数量不相符、在建环城东路停车场拟建约 183 个停车位与批建的向阳路停车场 340 个停车位数量不相符。对于上述发生变更的项目，项目实施单位未提供相关的工程变更资料。

姚安县城城市停车场建设项目申报的 7000 万元专债资金 2021 年 12 月已全部到位。项目主管部门姚安县住房和城乡建设局于 2021 年 12 月至 2022 年 2 月期间分三笔拨付 5700 万元专债资金至项目实施单位姚安县城镇投资开发有限公司，目前尚余 1300 万元专债资金未拨付至项目实施单位。

项目实施单位姚安县城镇投资开发有限公司于 2022 年 2 月至 2022 年 6 月实际支付相关工程费用 1393.60 万元，截至 2022 年 6 月专债资金使用率为 27.87%（专债资金使用计划：2021 年支出 3000 万元，2022 年支出 4000 万元）。

经过各项指标的认真评价和综合评审，姚安县城城市停车场建设项目专债资金支出绩效评价等级为“中”。

### （三）评价得分情况

1.项目评价得分计算公式为：

项目评价得分（100）=∑一级指标分值×权重；

一级指标分值=∑二级指标分值×权重；

二级指标分值=∑三级指标分值×权重。

2.绩效等级

根据评价总体得分（满分 100 分），评价结果分为优、良、中、差四等，根据计算结果的分值，确定评价对象最后达到的绩效等级。

评价分值档次表

绩效等级	优	良	中	差
分值	≥90	(90,80]	(80,60]	<60

### 3.评价结果

此次姚安城市停车场建设项目专债资金支出绩效评价工作，得到了各级财政部门、主管部门和项目实施单位的积极支持配合，根据上报的相关数据及材料统计情况，对应评分标准，姚安城市停车场建设项目专债资金支出绩效评价等级为中，得分为 65.39 分详见附表一：《2021 年第三批政府专项债券资金姚安城市停车场建设项目绩效评价指标评分表》。

### 4.扣分情况

一级指标	二级指标	三级指标	扣分	扣分情况说明
过程	资金管理 (20分)	预算执行(5分)	3.61	专债资金使用率为27.87%
产出	产出数量 (20分)	实际完成率(20分)	12	批建停车场20个，在建停车场8个
	产出时效 (20分)	项目开工率与完成及时率(20分)	9	建设进度推进缓慢
效益	满意度 (10分)	社会公众满意度 (10分)	10	部分群众满意度较低
合计			34.61	

## 四、主要绩效及做法

### (一) 抓好美丽县城建设，提高县城宜居环境

《云南省人民政府关于美丽县城建设的指导意见》中提出：要以

习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,坚持新发展理念,按照高质量发展的要求,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,以人民为中心,聚焦“干净、宜居、特色”三大要素,通过三年的努力,将云南省打造建设成一批特色明显、功能完善、生态优美、宜居宜业的具有云南特色的现代化“美丽县城”。

## **(二) 姚安县城市停车场建设对提升区域服务质量有着重要意义**

城市停车场建设将有助于改善姚安县县城及各镇区交通和停车环境,缓解区域内停车位不足的问题,尤其是县城中心一位难求的现象,从而大大提高了县城的环境档次,改善了县城的停车和交通状况,提高了县城城区的服务水平和服务质量,对于提升姚安县的知名度、美誉度以及区域竞争力和影响力有着重要意义。

## **(三) 姚安县城市停车场建设是解决停车难问题的重要措施**

近年来,随着姚安县经济的快速增长,汽车进家庭的步伐加快,城市机动车发展迅猛,2019年,姚安县机动车保有量已达到3.4万辆左右。平均每天上牌近40辆,年增长率达10%左右,私家车数量突破十万大关已指日可待。相比之下城市停车设施建设明显滞后,停车供求矛盾日益尖锐,停车难的问题日益凸显。尤其在县城中心,由于很多公用建筑配建泊位严重不足,停车位更是一位难求。停车难已经成为姚安县交通发展、汽车消费增长的瓶颈之一。通过本项目的实施,

可以有效的解决城市停车难这一问题。

#### **(四) 姚安县城市停车场建设是有效推进落实“六城同创”工作的重要手段**

姚安县“六城同创”(文明城市、卫生城市、园林城市、平安城市、森林城市、新型智慧城市)工作明确指出:“坚持问题导向,把实施净化、绿化、美化、亮化、环境整治、交通畅通、群众安全感满意度、全民素质提升“八大工程”作为解决问题的重点,确保“六城同创”工作取得成效。”

### **五、存在的主要问题、原因分析及相关建议**

#### **(一) 存在的问题及原因分析**

##### **1. 专债资金未按计划使用。**

项目实施单位姚安县城镇投资开发有限公司于 2022 年 2 月至 2022 年 6 月实际使用专债资金支付相关工程费用共计 1393.60 万元。专债资金使用计划为: 2021 年支出 3000 万元, 2022 年支出 4000 万元。截至 2022 年 6 月专债资金使用率仅为 27.87%, 使用率较低。

原因分析: 因项目统筹实施不到到位, 导致专债资金使用效率偏低。

##### **2. 工程建设进度整体滞后。**

根据监理月报及项目实施单位提供的相关资料显示: 截止 2022 年 7 月, 经批建的 20 个停车场共 3930 个停车位, 目前动工的只有 8 个停车场约 700 个停车位。

原因分析：监理月报显示，因未完成征地等项目用地手续、设计出图滞后以及部分项目建设内容进行调整且未进行变更等原因，导致建设进度整体滞后。

3. 部分群众对城市停车场建设项目满意度较低。

通过实地走访调查，部分群众对项目满意度较低，综合满意度得分为 79.29 分。

原因分析：通过对人民群众进行实地走访后，部分群众反映的主要意见是城市停车位不应该收费以及收费高等问题。

## **(二) 相关建议**

1. 严格专项债券资金使用管理。应严格贯彻落实专项债券资金使用管理各项规定，确保专债资金支出进度，杜绝专债资金闲置浪费，更要确保专债资金支出的合法合规，严禁截留、挤占、挪用专债资金，严禁擅自改变专债资金用途，严禁“以拨作支”、“一拨了之”。

2. 强化项目的统筹推进力度，确保施工进度。进一步强化项目管理机制，层层压实项目主管部门、项目实施单位及相关部门的责任，逐个逐项分析解决项目推进中存在的问题，及时纠正偏差，加快完善施工图纸，完成施工图审查，及时报批工程变更。加强管理、督促、协调，按施工进度总计划倒排工期，严格执行技术标准，狠抓工作施工质量，确保项目建设按期完成并交付使用。

3. 做好宣传解释工作、协调好群众关系。群众的诉求，要及时受理，认认真真、踏踏实实去做好解释、安抚，要在考虑问题方面更充分，做事方面更有耐心，要有理有据说服群众，诚心的为群众解决

好每一件诉求。更要切实关心群众的生产生活问题，这与处理问题的态度息息相关，同一件事情处理的方式不同可能导致的结果完全不同，这就要求在面对每一件关系群众切身利益的问题都必须深入研究，拿出切实可行的方案，高质量的去完成，使群众的利益最大化。

## 六、评价责任

本评价结果依据评价客体提供的各项基础资料，运用规定的评价方法，评价工作组保证本次评价工作全过程的公正和公平，各项评价基础资料的真实性与完整性由评价客体负责。未经评价组织机构同意，任何单位和个人不得将本评价结果对外公布。

## 七、主评人签字、第三方评价机构盖章

主评人签字：

李辉 杨定成 张得伟

楚雄中大会计师事务所有限公司



## 八、报告时间

本评价报告出具时间为 2022 年 7 月 25 日

## 九、附件

1.2021 年第三批政府专项债券资金姚安县城市停车场建设项目绩效评价指标评分表（附表一）；

2.2021 年第三批政府专项债券资金姚安县城市停车场建设项目绩效评价满意度调查评分表（附表二）；

3.楚雄中大会计师事务有限公司执业证书复印件；

4.楚雄中大会计师事务有限公司营业执照复印件。





2021年第三批政府专项债券资金姚安县城市停车场  
建设项目绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	分值	计分标准	须提供的证明材料	得分
决策（20分）	项目立项（10分）	立项依据充分性（5分）	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	5	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，计0-2分；②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求，计0-2分；③项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则，计0-1分。	查阅相关资料。	5
		立项程序规范性（5分）	项目申请、设立过程是否符合相关要求用以反映和考核项目立项的规范情况。	5	①项目是否按照规定的程序申请设立，计0-2分；②审批文件、材料是否符合相关要求，计0-1分；③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评价、集体决策，计0-2分。	查阅相关项目立项、可研及批复等资料。	5
	绩效目标（10分）	绩效目标合理性（5分）	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	5	①项目是否有绩效目标，计0-3分；②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性，计0-2分。	查阅项目实施方案等相关资料。	5
		绩效指标明确性（5分）	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的细化情况。	5	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，计0-2分；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现，计0-2分；③是否与项目目标任务数或计划数相对应，计0-1分。	查阅相关资料。	5
过程（30分）	资金管理（20分）	资金到位率（5分）	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	5	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%，计0-5分。（说明：实际到位资金是指一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。预算资金是指一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。）	查阅相关资料。	5
		预算执行率（5分）	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映和考核项目预算执行情况。	5	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%，计0-5分。（说明：实际支出资金是指一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。）	查阅相关资料。	1.39
		资金使用合规性（10分）	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	10	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，计0-2分；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续，计0-2分；③是否符合项目预算批复的用途，计0-2分；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，计0-4分。	查阅相关资料。	10
	组织实施（10分）	管理制度健全性（5分）	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	5	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度，计0-2.5分；②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整，计0-2.5分。	查阅相关资料。	5
		制度执行有效性（5分）	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	5	①是否遵守相关法律和相关管理规定，计0-3分；②项目实施的人员条件、信息支撑等是否落实到位，计0-2分。	现场调查、查阅相关资料。	5
产出（40分）	产出数量（20分）	实际完成率（20分）	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	20	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。（说明：实际产出数：一定时期（本年度或项目期）内实际完成数量。计划产出数：一定时期（本年度或项目期）内计划完成数量。）	现场调查、查阅相关资料。	8
	产出时效（20分）	项目开工率与完成及时率（20分）	项目按计划开工、实际完成的比例是否符合进度计划。	20	①项目按计划开工，计0-5分；②实际完成比例达到进度计划要求，计0-15分。	现场调查、查阅相关资料。	11
效益（10分）	满意度（10分）	社会公众满意度（10分）	当地居民对项目实施过程和项目验收等的满意度	10	通过开展调查，社会公众满意度达到：①95%（含）以上的，计10分；②小于95%不得分。	发放调查表	0
综合得分				100			65.39



附表二

2021年第三批政府专项债券资金桃安县城城市停车场  
建设项目的绩效评价满意度调查评分表

序号	姓名	住址	电话	合理性 (25%)		影响 (25%)		满意度 (50%)				总分	
				合理 (25分)	不合理 (0分)	好 (25分)	好环均有或无 (10分)	坏 (0分)	非常满意 (50分)	满意 (45分)	一般 (30分)		不满意 (0分)
1	陈毅红	桃川镇平安街	13648818727	25		25					45		95
2	宋普	桃川镇东正街	18887817844	25		25					45		95
3	胡碧菊	桃川镇东正街	15125849297	25		25	10				45		80
4	包楚俊	桃川镇东正街	13638736686	25		25					45		95
5	史加章	桃川镇东正街	17787813080	25		25					45		95
6	李绍凤	桃川镇平安街	13769279524	25		25				50			100
7	张莹	桃川镇平安街	15125851050	25		25				50			100
8	王小凤	桃川镇平安街	13769255490	25		25	10			50			85
9	陈平田	桃川镇平安街	13170510141	25		25	10			50			85
10	李辉	桃川镇平安街	18388105136	25		25	10			45			80
11	黄晓玉	桃川镇环湖西路	18164791390	25		25	10			30			65
12	程俊宏	桃川镇环湖西路	13638783138	25		25						0	50
13	李红梅	桃川镇商业中心	15887516821	25		25							95
14	杜平香	桃川镇中平街	13187641796	25		25							95
15	孙佳馨	桃川镇商业街	13354698876	25		25							95
16	周建芝	桃川镇东正街	13769255914	25		25							95
17	刘祥	桃川镇东正街	18987822505	25		25				50			100
18	张敏	桃川镇北街	15128904144	25		25	10			30			65
19	纪进梅	桃川镇	15126060459	25		25				50			100
20	丁超	桃川镇长寿街	15288266076	25		25	10			50			85
21	陈洪琼	桃川镇西街	15126001638	25		25	10				45		80
22	张胜梅	桃川镇西街	18287870031	25		25	10			50			85
23	李春红	桃川镇	13577807201	25		25	10				45		80
24	张艳花	桃川镇	15987863283	25		25	10			30			65
25	沈向明	桃川镇西街	18687899991	0		0	10			30			40
26	张润益	桃川镇大村	18887803207	25		25					45		95
27	胡小云	桃川镇东正街	13577842283	25		25					45		95
28	胡永杰	桃川镇山拔村	15125788236	25		25				50			100
29	张云	桃川镇	13768231056	0		0					45		70
30	张辛跃	桃川镇	13013435393	0		0				50			75
31	陈彩芬	桃川镇	13529705661	0		0				50			75
32	金光亮	桃川镇金家屯	15912902223	25		25	10				45		80
33	金朝波	桃川镇金家屯	18787813596	0		0						0	25
34	金朝富	桃川镇金家屯	15096616055	0		0				50			75
35	余晓艳	桃川镇	15987810508	0		0	10			50			60
36	吴到红	桃川镇	13987878524	0		0					45		70
37	余晓琼	桃川镇	15117883000	0		0					45		70
38	吴会	桃川镇		0		0	10				45		55
39	余秀琼	桃川镇	15987805889	0		0	10				45	30	40
40	毛银	桃川镇	13368782514	0		0					45		70
41	刘艳梅	桃川镇	13638771160	0		0					45		70
42	何美莹	桃川镇	18987817770	25		25				50			100
综合得分											79.29		





# 会计师事务所 执业证书

名称：楚雄中大会计师事务所有限公司

首席合伙人：

主任会计师：张玉萍

经营场所：云南省楚雄市北浦路128号

组织形式：有限责任

执业证书编号：53230062

批准执业文号：云财会协字(2000)80号

批准执业日期：2000年03月20日

此件与原件相符 再次复印无效

楚雄中大会计师事务所有限公司

证书序号：0003486

## 说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所分立、合并或者注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。



二〇一八年 三月 三十日

中华人民共和国财政部制



统一社会信用代码  
915323004318460241

# 营业执照

副本编号: 2-2

扫描二维码登录  
“国家企业信用信息公示系统”  
了解更多登记、备案、许可、监管信息。



名称 楚雄中大会计师事务所有限公司  
类型 有限责任公司(自然人投资或控股)  
法定代表人 张玉萍

注册资本 陆拾万元整  
成立日期 2000年04月30日  
营业期限 2000年04月30日至2030年04月30日

经营范围 财务审计、资本验证、建设工程预(决)算及工程造价咨询、基本建设  
建设工程预(决)算审计、法医临床鉴定、司法鉴定、工程造价、工程造价  
司法鉴定、资产评估、司法鉴定、建筑工程质量鉴定、会计培  
训、会计咨询、绩效评价、项目投资可行性研究、经济论证、营销  
策划、资产评估、工程造价、工程造价、工程造价、工程造价、工程造价  
的分支机构和分支机构均可开展经营活  
动。

此证有效  
楚雄中大会计师事务所有限公司



2021年02月25日

